

# МИР Городов

2009

№ 3

## Инновационные города

Почему учеба служит ключом  
к проблеме развития городов

- Индия делает заявку на лидирующие позиции в гелиоэнергетике
- После землетрясения в провинции Сычуань: как жители восстанавливают разрушенную жизнь
- Почему растет гендерное неравенство в городах
- Интервью: рассказ мэра Мехико о новом подходе к восстановлению городской среды обитания

АДРЕС И СОСТАВ РЕДАКЦИИ:  
www.unhabitat.org  
© 2009 ООН-ХАБИТАТ

ООН-ХАБИТАТ  
П/Я 30030, Центральный почтамп  
Найроби 00100, Кения  
Тел. (254-20) 762 3120  
Факс (254-20) 762 3477  
Эл. почта: urbanworld@unhabitat.org

РЕДАКТОР: Роман Роллник

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:  
Ойебанджи Ойеинка (председатель),  
Анантха Кришнан, Даниэль Бийо,  
Эдлам Абера Емеру, Эдуардо Лопес Морено,  
Джейн Ниякайру, Люсия Кивала,  
Мариам Юнуса, Мохаммед Эль-Сиуфи,  
Николаас Ю, Раф Тутс

ПРЕСС-ГРУПП ХОЛДИНГ ЕВРОПА, С.А.  
Жилой комплекс д-ра Серра, 2-6<sup>а</sup>-6<sup>а</sup>  
46004 Валенсия, Испания  
Тел. (34) 96 303 1000  
Факс (34) 96 114 0160  
Эл. почта: urbanworld@pressgroup.net

ИЗДАТЕЛЬСТВО: Ангус Макговерн  
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР: Ричард Форстер  
СОТРУДНИКИ РЕДАКЦИИ:  
Джейк Роллник, Джонатан Эндрюс  
ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР: Мариса Горбе  
РЕКЛАМА: Фернандр Ортис, Гари Моффат  
ПОМОЩНИКИ РЕДАКТОРА: Флосси Мбирири,  
Джемима Раман, Ник Мичелл, Том Осаньо

Журнал «Мир городов» публикуется четыре раза в год Агентством ООН-ХАБИТАТ и компанией «Пресс-групп холдинг Европа С.А.». Высказанные в данном издании мнения принадлежат авторам и не отражают точку зрения и политику ООН-ХАБИТАТ. Термин «страна», как он используется в журнале, не означает оценку авторов или ООН-ХАБИТАТ в отношении юридического или иного статуса территориальной единицы.

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ  
Просьба отклики присылать по адресу:  
edit@pressgroup.net

РЕКЛАМА  
По вопросам размещения рекламы просьба обращаться по адресу:  
urbanworld@pressgroup.net

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ  
Просьба направлять копию перепечатки редактору журнала в Агентство ООН-ХАБИТАТ.  
subscriptions@pressgroup.net

ПЕРЕПЕЧАТКА  
Перепечатанные и переведенные статьи должны публиковаться с пометкой «Перепечатано из журнала «Мир городов». В заголовке перепечатанных статей указывается фамилия автора. Просьба направлять копию перепечатки редактору журнала в Агентство ООН-ХАБИТАТ.

Фото © С разрешения компании «Бильбао туризмо»



## СОДЕРЖАНИЕ

### МНЕНИЕ

- 4 **Обращение Исполнительного директора**
- 5 **Движущие силы перемен: строим будущее наших городов**  
Гари Луоренс
- 7 **Города и деятельность в сфере охраны окружающей среды**  
Джон Д. Вибс

### ГЛАВНАЯ ТЕМА

#### ИННОВАЦИОННЫЕ ГОРОДА

- 9 **Секреты инновационных городов**  
Тим Кэмпбел
- 12 **Как инновации могут способствовать экономическому подъему**  
Кристин Оклер

### АНАЛИЗ

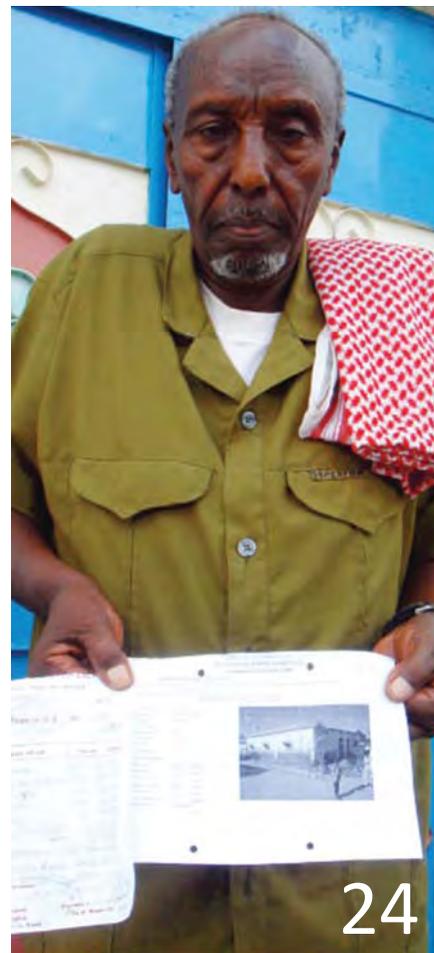
- 15 **Новая стратегия ликвидации гендерного неравенства**  
Эмили Вонг
- 18 **Осуществление политической власти – «Парламентарии мира за среду обитания»**  
Бирте Лейниус

### ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

- 22 **Усовершенствование системы сбора налогов в Сомалиленде**  
Энтони Ламба, Азия Адам и Эдвард Миллер
- 25 **Китайская модель экоразвития: округ Аньзи**  
Ли Ю
- 28 **Новости и обзор проектов (Северная Америка и Европа)**



9



24

**В ФОКУСЕ**

**Азия и зона Тихого океана**

- 32** Может ли Индия возглавить мировой рынок солнечной энергии?  
Кирсти Таксфорд
  
- 35** После землетрясения: метод строительства своими силами – ключ к восстановлению провинции Сычуань  
Майя Александрии
  
- 38** Новости и обзор проектов
  
- 40 Ближний Восток**  
Новости и обзор проектов
  
- 42 Центральная и Восточная Европа**  
Новости и обзор проектов

**ГОРОДСКОЙ ДОЗОР**

**Люди**

- 44** «Молодежь – забытое большинство»  
Мнение донора  
Интервью с Эриком Бергом
  
- 45** Новости ООН-ХАБИТАТ
  
- 46** **ООН-ХАБИТАТ объявила победителей Бизнес-премии**  
Джейк Джулиан
  
- 48** **Новые публикации ООН-ХАБИТАТ**
  
- 49** **Книжное обозрение**  
Мусульманские кварталы – 2030 год  
Тьерри Ноден
  
- 51** **Краткое сообщение о конференции**  
Города на переднем крае борьбы с изменением климата



Примерно 150 лет назад великий французский писатель и мыслитель Жюль Верн (1828–1905 гг.) писал в романах о воздушных путешествиях, кондиционировании воздуха, рельсовых системах метро, легковых автомобилях, телевидении, Интернете (всемирной системе «телеграфной» связи) и других крупных достижениях мировой урбанистической культуры еще за несколько поколений до того, как были сделаны эти открытия. В его книгах описаны также калькуляторы и электрический стул, с помощью которого казнили преступников. Пожалуй, не менее удивительно, что Ж. Верн предсказал создание идеального с точки зрения геометрии предмета, составляющего ныне главное украшение современного Лувра. Стеклоплатформа, которая стоит во дворе перед музеем, была построена спустя целое столетие после его смерти. В том же 1863 г. он писал о высокой башне в Париже – также за целое поколение до того, как появилась Эйфелева башня.

Все это изложено в его футуристическом романе «Париж в 20 веке». И задолго до всех этих открытий он говорил о небоскребах. Его описание нового большого города очень похоже на то, что мы видим сейчас в реальном мире. Каким бы он его сегодня увидел, задумчиво прохаживаясь по набережной Сены вдоль книжных развалов, где выставлены фотоплакаты с видами нашей планеты из космоса, на которых показаны, в том числе, разрушительные последствия климатических изменений и загрязнения окружающей среды как результат деятельности замусоренных городов?

Каким он, великий мыслитель и бытописатель городской жизни, увидел бы сегодня наш мир городов?

И беда нашему поколению, если бы он с удивлением заметил, что в начале XXI века мы достигли такого момента в истории, что если не добиться устойчивого развития городов, то негативные последствия для окружающей среды и социальные расходы станут необратимыми.

В век урбанизации, когда более половины человечества живет в больших и малых городах, нищета, лишения, социальное отторжение приобретут значительные масштабы, что может привести к росту преступности, распространению заболеваний и, разумеется, к политическим и социальным потрясениям.

Города будут оставаться тем местом, где смогут найти убежище люди, стремящиеся бежать из районов конфликтов. Шокировали бы Ж. Верна наши трущобы, где сегодня проживает 1 миллиард человек, главным образом, в развивающихся странах?

Негативные последствия поспешного и дурно спланированного градостроительства, а также последствия изменения климата говорят о том, что повестка дня на местах и глобальная повестка – это одно и то же. Хорошее планирование городов и городских кварталов и управление городами и городскими кварталами не только составляют основу эффективной стратегии сокращения масштабов нищеты и социального отторжения в урбанизированном мире, но имеют также существенно важное значение и для снижения воздействия городского строительства на окружающую среду в интересах устойчивого развития. Несмотря на то, что единого решения не существует, совершенно очевидно, что вопросы и проблемы остаются общими и их решение требует глобальных знаний и сотрудничества.

Важно найти ответ на вопрос: как воспользоваться положительными аспектами урбанизации в интересах социальной справедливости, эффективного развития и при этом способствовать всеобщей стабильности и процветанию? Как сделать урбанизацию краеугольным камнем



новой социально справедливой цивилизации в полном смысле этого слова? Как можно помочь в развитии динамичного и социально сплоченного городского населения?

Смог ли бы Ж. Верн рассказать нам, как в условиях экономического спада проявлять больше находчивости и изобретательности?

Огромная ответственность в области градостроительства в разных странах мира лежит на профессионалах, ибо в значительной мере перед ними стоит задача заново открывать города. Этический и моральный долг архитекторов, проектировщиков, изыскателей, инженеров, архитекторов ландшафта – оказать помощь в решении стоящих перед миром серьезных проблем городского строительства. Всякий раз, когда архитектор или проектировщик проводит линию, он определяет облик пространства. Пространства, в котором не должно быть места социальному отторжению и должно быть предусмотрено решение охраны окружающей среды. Все,

что они проектируют, становится частью городского ландшафта на многие поколения вперед.

Немаловажная роль возлагается также на частный сектор как генератора движущей силы экономических перемен и лидера в сфере инноваций. На этот раз, однако, с учетом характера мирового кризиса в деловых кругах признали заинтересованность в расширении масштабов инвестирования в интересах простых людей и населенных пунктов. Частный сектор прекрасно понимает, что бизнес не может развиваться в условиях общества, которое не оправдывает надежды, и что для гармоничного развития нужны нормально функционирующие города, что в свою очередь приводит в движение экономику, гарантирует занятость и дает рынкам возможность работать.

Следовательно, мировой финансовый кризис делает инвестирование в экономическое развитие с соблюдением всех социально значимых факторов еще более актуальным, чем когда-либо ранее.

В данной формуле предполагается, что государство и местные органы власти несут огромную ответственность с точки зрения поддержки и стимулирования деятельности профессионалов и частного сектора в поисках совместных решений и проведения работы по обновлению городов с привлечением местного населения. В предстоящие годы эта глобальная проблема будет находиться в центре внимания ООН-ХАБИТАТ в ходе продвижения нашей новой программы «Всемирная кампания развития городов». Кампания направлена на улучшение проектирования и планирования городского пространства, обеспечение лучших условий с точки зрения безопасности и здоровья населения, более справедливого и всестороннего в социальном отношении городского управления в целях повышения качества жизни каждого человека.

Речь идет о возрождении и превращении городов в единое мировое сообщество.

Ведь город – наше величайшее достижение. Несмотря на всю свою силу, город является хрупким созданием, ему нужны забота и уход как всякому живому и способному восстанавливать силы организму. Города – колыбель человеческих открытий, искусства и культуры.

В современном мире город несет бремя экономической, политической и социальной стабильности. Города-государства предшествовали созданию национальных государств. Сегодня города стойко держатся, и это действительно заслуживает того, чтобы отметить в торжественной обстановке.

Анна Тибайджука

# Движущие силы перемен: строим будущее наших городов

Устойчивость и устойчивое развитие имеют прямое отношение к проблемам, связанным с функционированием существующих на Земле естественных экологических систем, с воздействием, которое оказывают эти системы на человека, и воздействием, которое оказывают на них человек и весь комплекс его поведения, пишет директор и руководитель отдела стратегии городского развития компании «Аруп» Гари Лоуренс.

**С**ерьезное препятствие в обеспечении устойчивого развития создает отсутствие настоящего понимания долгосрочных причин и более отдаленных последствий, находящихся на стыке явлений природы и поведения человека. Ни человек, ни компьютерная модель не располагают ни информацией, ни перспективой видения, достаточной для того, чтобы наглядно показать, что происходит и какие лучше всего стоит предпринять меры.

Самое серьезное препятствие на пути принятия ответственных решений относительно настоящего и будущего создают отдельные частные лица и организации, ведущие между собой активную дискуссию, будучи абсолютно уверенными в некоторых вещах и в то же время проявляющими к ним легкомысленное отношение. Особо опасная форма данного явления находит свое выражение в том, что некоторые организации склонны говорить с полной уверенностью о ценностях, мотивах и желаниях других людей, даже не вынося такие вопросы на открытое обсуждение.

Убежден, что идеи и мнения относительно устойчивости и устойчивого развития привлекают широкое внимание. При наличии смелости придать идеям новый вид с тем, чтобы они выглядели более естественно, обладали эмоциональной притягательностью и нравились любому человеку, на мой взгляд, в условиях устойчивого развития можно добиться создания такой ситуации, благодаря которой через обновление гражданского общества, повышение справедливости и равенства и при конструктивном подходе к правам собственности могло бы наступить новое будущее.

Устойчивость – это и реальная действительность, и политический выбор. Реальная действительность заключается в наличии ограниченных масштабов земли, объемов

пресной воды и природных ресурсов. По мере того как мы расходует ресурсы или изменяем их так, что дальше пользоваться ими уже невозможно, мы ограничиваем наши будущие возможности. Новые технологии в определенной мере помогают наводить чистоту и порядок, извлекать больше выгоды из недостаточно эффективно используемых ресурсов и время от времени находить замену дефицитным ресурсам.

Должны ли те из нас, кто преуспевает в своем деле, чувствовать ответственность перед нашими собратьями, проживающими в тех районах, где разрушаются экологические системы? Должны ли мы принимать меры, чтобы улучшить жизнь людей будущих поколений, которых мы никогда не увидим? Должны ли мы пытаться сделать более устойчивым развитие человеческого потенциала?

Люди нуждаются сегодня и будут нуждаться в будущем в том, чтобы рассматривались как единое целое эстетические и научные факторы, а также реальные человеческие нужды и желания – чувства, эмоции и непохожие между собой индивидуальности. В данном контексте мы будем исходить из того, что при переходе от одной парадигмы к другой существуют три решающих этапа.

## 1. Прояснение характера проблемы и возможностей

*Представим, что реальная цена нефти составляет 480 долларов за баррель.*

Существует тенденция акцентировать внимание на определяющих признаках, а не на основных показателях, поскольку определяющие признаки зачастую интуитивно более очевидны. Изменение климата служит качественным признаком более фундаментальных проблем – роста потребления энергии и загрязнения окружающей среды, и даже проблема роста народонаселения зависит от наличия энергетических ресурсов. Тем не



Гари Лоуренс

Фото © Аруп

менее, мы исходим из решения, что проблема заключается в выбросах отработавших газов, создающих парниковый эффект.

В июне 2007 г. известный специалист и исследователь в области энергетики Милтон Копулус подсчитал, что реальная стоимость нефти составляет 480 долларов за баррель. Сюда входят прямые и косвенные расходы, экономические издержки в случае нарушения поставок нефти и военные расходы. При такой стоимости одна заправка автомобиля обошлась бы средней американской семье 220 долларов. Движущим фактором в формуле изменения климата служат вопросы определения стоимости энергии, ценообразования, способа ее использования и распределения.

Если бы мы согласились и были в состоянии оплачивать все существующие внешние расходы на энергию в объеме всех указанных затрат, мог ли бы данный шаг сам

по себе способствовать повышению эффективности модели потребления? Возможности в отношении проблем энергии определяются с учетом местонахождения энергоисточников, мобильности, доступа и формирования самой модели.

## 2. Необходимо решить – проблема или возможности

*Обычному мусоросжигательному заводу понадобилось бы как минимум 120 лет для выброса в атмосферу такого же количества диоксинов, как во время фейерверка в Лондоне, посвященного празднованию начала нового тысячелетия.*

Нередко случается так, что мы бываем уверены в ответе на вопрос, не руководствуясь при этом какой-либо методикой в подходе к получению информации. Например, местное население почти всегда выступает против строительства предприятий по переработке отходов в энергоисточники, что происходит отчасти из-за опасений, связанных с последствиями выбросов. Однако известно ли местным жителям, что намного больший ущерб может нанести как раз именно то, что нравится большинству местного населения? Как в ходе обмена информацией относительно вещей, которые реально находятся в опасности при принятии решения по этим ключевым вопросам, приходится выходить за рамки обычного здравого смысла и переходить на обычный разговор о причине и следствии?

Профессионалам достаточно легко предлагать решения проблем, в отношении которых заинтересованные стороны, участвующие в процессах устойчивого развития, считают, что либо нет необходимости решать эти проблемы, либо на фоне других проблем они не требуют решения в первую очередь. Отчасти это результат неправильного понимания вопроса, и этому способствует призыв специалистов в тех случаях, когда общественности приходится просто полагаться на превосходство интеллектуальных способностей других людей. Опыт учит, что нередко такое положение дел приводит к человеческим страданиям. Отчасти – вместе с неспособностью оценить и принять к сведению мудрость народных масс в тех случаях, когда они имеют возможность получить объективную информацию, доступную не только специалистам.

Это не означает, что должно править большинство. Вместе с тем в соответствующих печатных изданиях совершенно четко говорится, что в том случае, когда организации и частные лица, которым большинство населения доверяет и с точкой зрения которых оно согласно, не уверены в том, что обсуждаемая проблема имеет приоритетное значение, большинство может отказать в выдаче разрешения.

## 3. Когда известно, что делать и существуют честные отношения с общественностью

Чтобы удовлетворить мировые потребности в городском жилье, ежегодно необходимо строить примерно 35 миллионов новых квартир, или 95 тысяч квартир в день. В 2005 г. каждый третий горожанин проживал в неблагоприятных условиях. Мы чувствуем больше уверенности (и можем оказывать больше влияния) в случае решения вопросов, связанных с качественными признаками проблем, а не основными показателями, однако, решая вопросы качественных признаков, невозможно решить вопросы основных показателей. Например, планами предусматривается долгий путь решения некоторых аспектов проблемы. Но из-за длительности сроков разработки продукции, что не способствует продвижению цивилизации, лишь расходуется дефицитные ресурсы, и нерешенным остается существо проблемы. Основные показатели почти всегда носят политический характер. Решения принимаются на стыке таких факторов, как личная выгода, участие и уважение к другим людям и соблюдение норм нравственности. Личная выгода ни в каких других областях не занимает такого доминирующего положения, как в решении вопросов жилищного строительства.

Построить жилье для бездомных и для тех, кто проживает в плохих условиях, – проблема сложная. В свое время, когда я руководил плановым отделом в городском управлении Сизгала, мы пользовались термином «доступное жилье» применительно к квартирам, которые могли себе позволить семьи с уровнем дохода ниже регионального показателя доходов семьи. После длительных и мучительных обсуждений мы выяснили, что для большинства местных жителей, о которых шла речь, термин «доступное жилье» означает «жилье для людей, кто на нас не похож, кто не разделяет наши ценности и кто представляет угрозу нашей собственности и жизни». Поэтому не удивительно, что доступное жилье встречает такое сопротивление.

Очень сложно найти способ сократить психологический разрыв в отношениях между местным населением, которое считает себя заинтересованной стороной в развитии будущего своего жилья, и теми, кто не считает себя в данном процессе заинтересованной стороной. Если мы сами не сможем найти формулу, в соответствии с которой такие понятия, как участие к людям, соблюдение прав и взаимная заинтересованность в высокой нравственности, можно противопоставить ожидаемой выгоде людей, опасаящихся перемен, то остается сделать это лишь ценой огромных политических усилий.

## 4. Выбор в пользу того, что нам известно

*В больших городах проживает половина населения мира, при этом они потребляют три четверти мировых ресурсов и дают три четверти объема мирового загрязнения окружающей среды.*

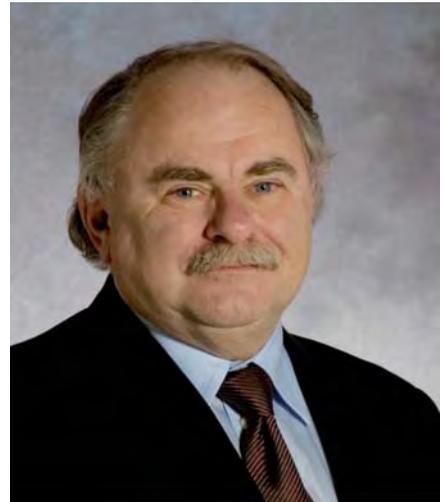
Мы недостаточно уделяем внимания крупным вопросам, формирующим наше будущее. Промышленная деятельность населенных пунктов служит одним из основных факторов, способствующих изменению климата. Для большинства жителей планеты дефицит ирригационной и питьевой воды может привести к гораздо более серьезным и прямым последствиям, нежели повышение уровня моря или распространение инфекционных заболеваний, связанных с повышением температуры. Глобальное изменение климата и его нынешние и возможные последствия для жизни, собственности и благосостояния человека воспринимаются как основная проблема человеческого общества на предстоящие 100 лет.

При отсутствии выбора вариантов действия и в тех случаях, когда действовать приходится по-другому, верх берет здравый смысл, и продвижение вперед осуществляется намного медленнее, чем при иных обстоятельствах. Возможность выбора действовать по-другому – это вопрос управления рисками, другими словами, политическими и финансовыми рисками и рисками, связанными с управлением ресурсами. ♦

**Гари Лоуренс** – руководитель отдела стратегии городского развития компании «Аруп». Осуществляет творческое руководство стратегией городского строительства через сеть 70 отделений компании, расположенных в разных странах мира. Постоянно живет и работает в Сизгале, занимал должность советника в администрации Б. Клинтона по вопросам устойчивого развития, принимал участие в исторической конференции ООН-ХАБИТАТ Хабитат II в Стамбуле в 1996 г., его консультативными услугами по вопросам устойчивого развития и политики в области охраны окружающей среды пользовались Агентство международного развития США, администрация президента Бразилии, канцелярия премьер-министра Великобритании, Европейская академия городской окружающей среды (Берлин) и Организация экономического сотрудничества и развития (Париж). Принимает активное участие в работе местных и национальных отделений Института городского землепользования, Американской ассоциации планирования, Американского совета по вопросам регионального развития «Смарт-гросс лидершип каунсил». Г. Лоуренс – адъюнкт-профессор Колледжа исследований окружающей среды Хаксли Западного университета штата Вашингтон в Беллингеме.

# Города и деятельность в сфере охраны окружающей среды

Урбанизация преобразила человеческое общество, и сегодня идет поиск современного определения деятельности в сфере охраны окружающей среды, говорит д-р **Джон Д. Вибе**, президент и председатель правления фонда «Глоуб» (Ванкувер, Канада), некоммерческой организации, занимающейся поиском практических решений глобальных проблем защиты окружающей среды, связанных с предпринимательской деятельностью.



Джон Д. Вибе

Фото © фонд «Глоуб»

**З**абота об окружающей среде и связанная с ней деятельность все больше становятся частью нашей повседневной жизни. По мере того как государства – большие и малые, богатые и бедные – стремятся справиться с постоянно меняющимися, серьезными социальными, экономическими и экологическими проблемами роста городов, меняются и наши понятия того, что составляет основу деятельности в сфере охраны окружающей среды. Традиционно деятельность в сфере охраны окружающей среды включала в себя мероприятия и работы, направленные на решение проблем загрязнения воздушной и водной среды, ликвидации последствий загрязнения земли, водоснабжения и повторного использования воды, организации и сбора жидких и твердых отходов.

В последнее время рынок услуг в сфере охраны окружающей среды расширился благодаря разработке новых технологий энергоснабжения и экономии энергии как при использовании обычного органического топлива, так и возобновляемых энергоресурсов.

Люди все больше находят работу в широком комплексе отраслей, включающих в себя «зеленую» экономику, многие из которых прежде не уделяли достаточного внимания вопросам охраны окружающей среды.

Сюда входят работы и мероприятия, направленные на сокращение выбросов углекислого газа, особенно в строительстве и на транспорте; на превращение городов в более устойчивые и приемлемые с точки зрения здоровья места проживания и на обеспечение горожан, число которых в мире постоянно растет, безвредными для окружающей среды товарами и услугами.

Деятельность в сфере окружающей среды в современном мире, сосредоточенная в больших городах, меняет характер и включает в себя в настоящее время большинство таких направлений, которые определяют качество нашей повседневной жизни.

Известно, что более половины человечества живет сегодня в больших городах.

Умение реагировать на сложные проблемы, связанные с охраной окружающей среды, с которыми сталкивается стремительно растущее население городов, особенно в мегаполисах в развивающихся странах, – серьезная задача, и ее масштабы не следует преуменьшать. Это более сложная задача, чем снабжение городов безопасной питьевой водой, повышение качества воздуха, обеспечение полноценным жильем, организация сбора и удаления отходов и их утилизация.

Она касается самой формы и проектирования городов, а также транспорта, систем коммуникаций и сетей распределения, являющихся жизненно необходимыми атрибутами городской жизни. Она включает в себя создание в городе жизненного пространства, где можно жить и трудиться, – вплоть до восстановления экологического баланса между большими городами и провинцией, обеспечивающей устойчивое развитие больших городов. Эта задача включает в себя более экономное потребление энергии, необходимой для приведения в действие услуг и предприятий, от которых зависит выживание человека.

Масштабы решения данной задачи являются неисчислимым источником перемен, серьезно преобразивших деятельность в сфере охраны окружающей среды. Спрос на жилье в городских районах вызвал потребность в перепланировке жилых зданий и при-

менении строительных материалов таким образом, чтобы здания можно было приспособить для более плотного заселения при одновременном улучшении бытовых удобств, необходимых для здорового образа жизни.

Повышение спроса и цен на электроэнергию диктуют необходимость менять конструкцию бытовой техники, отопительных и осветительных приборов, легковых автомобилей и многих потребительских товаров в целях повышения их экономичности и надежности. В более широком масштабе все это стимулирует научно-техническую революцию, нацеленную на освоение новых видов энергоисточников с низким содержанием углерода и изменение и повышение эффективности линий электропередач, питающих электричеством большие и малые города.

Потребность накормить и одеть постоянно растущее население и сохранить его здоровье вызывает необходимость создания более устойчивых систем водоснабжения и обеспечения продовольствием, удаления жидких и твердых отходов. Городские службы, начиная со сбора мусора и кончая системами энергоснабжения, повсюду становятся обычным делом и все шире применяют новые технологии.

По существу, если в прошлом урбанизацию воспринимали как вредное явление, в результате которой горожанам приходилось жить в трущобах и в скверных условиях, не имея возможности найти работу, дать детям образование, справиться с нищетой, то сегодня многие считают урбанизацию движущей силой роста, благодаря которой города при хорошем планировании и управлении могут предложить городским жителям новые возможности трудовой жизни. ▶



Города должны стать более приемлемым местом проживания с точки зрения здоровья и устойчивого развития. Фото © Дэн Паули

Для того чтобы лучше понять масштабы перестройки деятельности в сфере охраны окружающей среды, достаточно провести аналогию между развитием городов и живых организмов. Города, как все живые существа, стареют и умирают, и проблема сохранения здоровья имеет такое же отношение к городам, как и к людям, проживающим в этих городах. Города могут возрождаться.

Продолжая аналогию с медициной, можно с таким же успехом провести параллель между лечением и профилактикой болезни, а также устранением экологических проблем и принятием мер по их предупреждению.

Пожалуй, наиболее серьезная проблема, которая стоит сегодня в мире и требует принятия профилактических мер, — это изменение климата, и весьма уязвимы в этом плане города, в особенности расположенные в низинах на побережье океанов или в районах, где есть дефицит воды и стоит постоянная засуха. Деятельность в сфере охраны окружающей среды все больше сосредотачивается вокруг мер, позволяющих адаптировать ситуацию к последствиям изменения климата и защитить города от опасных явлений погоды и наводнений.

Деятельность в сфере охраны окружающей среды носит сегодня межотраслевой и междисциплинарный характер, и в ней участвуют почти все промышленные отрасли современной экономики. Практически все предпринимательские и государственные структуры занимаются вопросами охраны окружающей среды, входящими в их компетенцию. Даже финансовая отрасль, банковская система и индустрия страхования ощущают влияние экологических факторов, многие из которых связаны с изменением климата и глобальным потеплением.

Поэтому оценки роста, связанные с деятельностью в сфере охраны окружающей

среды, постоянно занимают среди экономических показателей более высокие позиции по сравнению с другими хозяйственными секторами. За последние десятилетия в большинстве стран с развитой экономикой показатели роста деловой активности в сфере охраны окружающей среды, которые традиционно определяются по «конечному результату», увеличивались на 3–5 процентов в год; в то же время они росли намного более высокими темпами — нередко с превышением примерно до 10 процентов в год — во многих странах с развивающейся экономикой, в частности, в Индии и Китае.

С учетом факторов использования источников возобновляемой энергии и применения технологий с низким содержанием выбросов углекислого газа ожидаемые темпы роста деятельности в сфере охраны окружающей среды резко увеличиваются.

Страны Восточной Европы, как и прежде, нуждаются в крупных капиталовложениях в развитие основной инфраструктуры в сфере охраны окружающей среды, например, в сфере водоснабжения и организации сбора и удаления отходов. Развивающиеся страны Азии и Южной Америки в предстоящие 10 лет будут испытывать потребность в масштабных инвестициях в развитие основных экологических служб, в том числе в таких областях, как повышение качества воздуха, воды, земли. Наиболее существенный потенциал роста предпринимательской деятельности в сфере охраны окружающей среды существует в странах с наибольшим количеством населения — Китае и Индии.

Согласно прогнозам, в ближайшие десятилетия, помимо отраслей товаров и услуг, традиционно связанных с охраной окружающей среды, экспоненциального роста достигнут технологии использования источников возобновляемой энергии. По прогнозам Международного энергетического агентства, в 2030 г. объемы выработки возобновляемой энергии, в том числе за счет ГЭС и электростанций, работающих на энергии ветра, солнца, морских волн, приливов и геотермальных источников, вырастут в мире на 145 процентов по сравнению с показателями 2008 г.

Даже в краткосрочной перспективе прогнозы по основным отраслям, связанным с деятельностью в сфере охраны окружающей среды, показывают положительный рост, несмотря на существующую в настоящее время экономическую конъюнктуру. В 2015 г. по сравнению с 2007–2008 гг. в отраслях, где производство товаров и услуг традиционно связано с охраной окружающей среды, показатели роста увеличатся на 22 процента; в развивающейся отрасли производства с низким содержанием углерода — на 45 процентов и что поразительно — на 63 процента в секторе возобновляемой энергии.

Согласно данным исследования по вопросам экологически чистой экономики в мире, проведенного в прошлом году совмест-

ными усилиями Международной организации труда и Программы ООН по окружающей среде, в предстоящие десятилетия благодаря мерам, направленным на решение проблемы изменения климата, появятся миллионы новых «зеленых» рабочих мест. Основные выводы исследования сводятся к следующему:

Особое важное значение в плане последствий для окружающей среды, экономики и занятости имеют такие отрасли, как энергоснабжение, производство возобновляемой энергии, жилищное и промышленное строительство, транспорт и основные отрасли экономики — сельское хозяйство и лесная промышленность.

Уже сегодня в производстве возобновляемой энергии занято свыше 2,3 миллионов человек и ожидается, что в отрасли будет создано еще 20 миллионов рабочих мест.

В сельском хозяйстве могут появиться 12 миллионов новых рабочих мест в сфере производства биомассы для топлива и в смежных отраслях.

В связи с переходом разных стран мира на строительство зданий с низким уровнем потребления энергии будут созданы миллионы новых рабочих мест в дополнение к 111 миллиону населения, уже сегодня занятого в строительной промышленности.

Только в Европе и США благодаря капиталовложениям в строительство зданий с низким потреблением энергии могут быть созданы 2–3,5 миллиона «зеленых» рабочих мест, при этом в развивающихся странах этот потенциал значительно выше.

Согласно оценкам, сегодня в сфере переработки и ликвидации отходов в Китае занято 10 миллионов, в Бразилии — 500 тысяч человек, и ожидается, что во многих странах эта отрасль будет развиваться быстрыми темпами в связи с повышением стоимости сырьевых товаров.

Коротко говоря, в больших городах мира деятельность в сфере охраны окружающей среды получит дальнейшее развитие, она будет способствовать повышению качества жизни горожан, созданию новых средств, необходимых для существования человека и экономического процветания. От этого зависит будущее планеты. ♦

### Фонд «Глоуб»

Созданный в 1993 г., фонд «Глоуб» оказывает поддержку компаниям и частным лицам в освоении экономически рентабельных возможностей предпринимательской деятельности в сфере охраны окружающей среды посредством проведения конференций, организации различных мероприятий, научно-исследовательской и консультативной деятельности, управления проектами, обмена информацией и присуждения премий. Например, фонд оказал содействие в обеспечении успешного проведения исторической третьей сессии Всемирного форума городов ООН-ХАБИТАТ в Ванкувере в 2006 г. Подробности см. на сайте: [www.globe.ca](http://www.globe.ca)

# Секреты инновационных городов

Многие города, где в последние десятилетия нашли применение современные технологии, постоянно пополняли свой запас знаний, и по большей части эти знания были почерпнуты не из городских источников. В своей статье руководитель института «Век городов» **Тим Кэмпбел** отмечает, что города, как свидетельствуют последние данные, находятся в постоянном движении, они ведут активный поиск передовой и прогрессивной практики.



В прошлом между городами была недостаточно налажена связь.

Фото © Саша Эйкин

### Почему города не учатся новому?

По существу уже создана крупная внешне незаметная экономика получения знаний. Известно, что преуспевающие в развитии города проводят реформы, реструктуризацию и в них существует конкуренция на региональном уровне. Но мало кому известно, что в процветающих городах сложилась своего рода программно управляемая инфраструктура, состоящая из обучающей системы, существующей во внешней среде, с характерными для нее доверительными отношениями, культурой обменов и готовностью к взаимодействию.

Но как этого достичь? Благодаря учрежденной в Дубае Премии ООН-ХАБИТАТ за передовую практику удалось выявить и отметить в торжественной обстановке сотни замечательных примеров внедрения технических новшеств. Вместе с тем большинство городов идет с отставанием в этом отношении или медлит с реформами. Почему другие города не перенимают опыт успешных достижений быстрее? Почему города не учатся новому?

В ведущих научных публикациях и различных специализированных изданиях данные вопросы в значительной мере все больше остаются без внимания. Однако ученые и специалисты в ряде конкретных областей, в том числе по вопросам обучения на базе организации (и в учебных заведениях), создания учебного потенциала и соответствующих институтов, социального капитала и региональной конкуренции, оказывают городам содействие в обеспечении информацией в отношении, например, условий, механизмов и уровня обучения.

В то же время на региональном уровне специалисты в области экономики и географии выяснили, что региональная конкуренция обладает рядом особых характерных признаков, присущих региону, и зависит от особенностей отечественной экономики.

### Коротко об инновационных городах, прошедших курс обучения

Исследования последнего времени показывают, что инновационные города, такие, например, как Бильбао, Куритиба и Сизтл, имеют много общего, однако есть между ними и важные различия. Во-первых, они похожи в том, что кризис и в некотором роде потрясения послужили стимулом к действию.

Бильбао осознал угрозу для экономического выживания города и успешно реагировал, устранив при формировании европейского рынка протекционизм в торговле; Куритиба предвидела возможность перенаселенности центра и постоянно находилась под угрозой наводнения. Сизтл также пережил времена кризисов, сначала в 1970-х гг. и затем в 1980-х гг. в связи с сокращениями на предприятиях компании «Боинг», являющейся одним из основных работодателей в городе.

Во-вторых, в каждом из этих случаев города оценили потребности в соответствующих сведениях и приняли меры в целях по-



Бильбао в целях защиты своей экономики отказался от торгового протекционизма.

Фото © С разрешения компании «Бильбао туризмо»

иска нужной информации, создали необходимые механизмы и активно вели поиск данных в разных странах мира, чтобы пополнить городской багаж новыми идеями и проектами.

В-третьих, эти случаи позволяют выявить три разных варианта активного усвоения информации, которые можно определить соответственно как «корпоративный», «технический» и «неформальный».

Бильбао провел комплекс организационных мероприятий в агентстве «Метрополи 30», объединившем за одним столом разные заинтересованные стороны, превратив их в единую организованную структуру, где все участники имели равные полномочия при обсуждении вопросов, принятия решений и их выполнении.

Куритиба организовала учебный курс на базе Куритибского исследовательского института городского планирования (КИИГП). Процесс освоения наиболее важных элементов науки проходил в более узком составе с участием технических специалистов и опытных профессионалов, работавших в тесном взаимодействии.

Наименее формальным в трех случаях оказался стиль обучения в Союзе развития торговли (СРТ) в Сизтле, причем во многих отношениях. Здесь активное взаимодействие между участниками данного процесса в ходе ежегодных ознакомительных поездок и командировок по линии торговли способствовало устранению барьеров и продвижению новых двусторонних и многосторонних договоренностей между государственными и частными организациями и организациями гражданского общества, принимавшими участие в выездных сессиях.

Эти города занимают инициативную позицию в отношении повышения знаний, и

каждый из них по-своему решает данную задачу. Головные организации в каждом из этих случаев: агентство «Метрополи 30», КИИГП и Союз развития торговли, а в последнее время и партнерская ассоциация «Просперити партнершип», играют свою роль, наблюдают за развитием событий, добывают сведения и участвуют в создании баз данных.

Каждый из городов взял на себя определенную роль в отслеживании параметров роста. Куритиба с самого начала четко выполняла задачу по созданию надежной базы данных городского управления и городских показателей, и сегодня она продолжает вести эту базу данных. Основная информация по демографии, доходам, землепользованию, показателям экономики, качеству окружающей среды служила КИИГП надежной базой в развитии партнерских отношений с государственными учреждениями при осуществлении многих проектов и мероприятий, например, в ходе переписи жилого фонда и реализации проектов создания инфраструктуры.

Бильбао уделял большое внимание контрольным цифрам, в настоящее время он пользуется этими данными и полученными на их основе результатами сравнительного анализа. Подобным образом Сизтл совместно с ассоциацией «Паджет саунд просперити партнершип» создают базу данных и ведут учет городских показателей, предлагают другим городам стран Тихоокеанского бассейна и Европы принять участие в проведении сравнительного анализа показателей в сфере инноваций и конкурентоспособности.

Пожалуй, наиболее важными носителями приобретенных знаний становятся многие участники процесса обучения – представители государственного и частного сектора, организации гражданского общества и местная общественность. ►

Инициативные города превосходят другие города в налаживании и укреплении системных отношений с различными организациями гражданского общества и между самими организациями. Преемственность политики, политических обязательств и практической работы, что наиболее заметно в деятельности КИИГП, позволила накопить большой объем информации и данных, доступных в любое время руководству города, принимающему решения, а также партнерам из частного сектора и гражданского общества. Сизга и Бильбао также накопили большой объем информации в своих соответствующих базах данных.

Данная практика во всех трех городах свидетельствует о важном значении долгосрочной деятельности местных общественных организаций и взаимозаменяемости творческих и профессиональных работников, участвующих в работе непосредственно на местах.

В итоге на практике программно-управляемая структура, то есть совместный характер деятельности и дух сотрудничества, остается незаметной, но ее присутствие является абсолютной необходимостью. Несмотря на то, что информационно-коммуникационные технологии имеют большое значение, они не являются основным характерным признаком инновационных городов. Эту роль в городах скорее выполняют совместное обучение, организация мероприятий с участием широкого круга заинтересованных сторон, что способствует устранению внутренних барьеров и создает атмосферу взаимопонимания. Инновационные города создают культуру усвоения знаний. Пожалуй, следовало бы ее назвать культурой познания.

### Учеба без перемен

Разумеется, не все города-ученики становятся новаторами. В городах существуют различные модели обучения, влияющие на исход предпринятых усилий. Прием инициативных учеников-новаторов за тип 1. Другие типы городов различаются между собой во многих отношениях широким разнообразием, хотя категории, приведенные ниже, нельзя считать абсолютно точными или взаимоисключающими.

Второй тип включает в себя отдельную самостоятельную категорию, например, города, имеющие культурное наследие, или города Повестки 21 – назовем их тип 2. Они делают упор на конкретные цели, имеют более узкие интересы и ограничивают масштабы распространения знаний рамками местной общественности. В таких городах, если процесс усвоения знаний затягивается больше чем на десять лет и количество заинтересованных сторон ограничено, а сотрудничество носит нерегулярный характер, происходит замедление формирования программно-управляемой инфраструктуры.

Аналогичным образом города, устанавливающие отношения по типу породненных городов, – назовем их тип 3 – могут проходить интенсивный курс обучения, однако при развитии сотрудничества между городами акцент делается на один-два основных вида экономической деятельности, например, на закупки или на городское планирование, и количество участников процесса ограничено – нередко служащими системы городского управления. Интерактивное взаимодействие носит краткосрочный и, как правило, технический характер. Многие города, организующие обучение по типу 2, и большинство городов типа 3 располагают гораздо меньшими возможностями, чем города типа 1, в обеспечении преемственности обучения, широкого и непрерывного взаимодействия между партнерами и глубокой совместной проработки вопросов.

Аналогичным образом города, которые организуют процесс освоения новых идей и концепций по принципу проведения конференций или через Интернет, то есть города-ученики типа 4, можно сказать, снимают по верхам информацию, накопленную другими городами, неглубоко усваивают материал и получают мизерные результаты, если таковые они вообще имеют, из-за отсутствия взаимодействия и программно-управляемой инфраструктуры.

В то же время перспективные города, постигающие науку, не должны игнорировать потенциал знаний, накопленный другими городами. Все города могут пользоваться результатами случайных открытий, но немногие города могут ожидать успешных результатов за счет приобретения новых знаний и еще меньше городов могут ожидать успеха от программно-управляемой инфраструктуры, полагаясь на получение информации только по методу городов четвертого типа. Таким образом, города в целях повышения уровня знаний нуждаются в развитии связей двух типов – устойчивые и неустойчивые отношения.

### Дополнительный свет на невидимую экономику системы обучения

Неофициальное исследование, проведенное по 27 городам, дополнительно проливает свет на невидимую экономику обучения. Исследование организовал Институт «Век городов» через Интернет, оно проводилось главным образом в городах стран Азии и Латинской Америки. По условиям исследования инновационные города определялись как самопровозглашенные «реформаторы» в отличие от «не реформаторов». В какой мере инновационные города занимаются повышением знаний, какие они применяют методы и чем такие города отличаются от других городов?

**Учебная нагрузка:** в исследовании отмечается, что инновационные города уделяют вопросам обучения гораздо больше времени,

нежели другие города. Респонденты в городах-реформаторах выделяют в среднем 3,6 недели в год (более 12 процентов в течение года) на получение новых знаний путем обмена информацией с другими городами, в то время как города, не относящиеся к числу реформаторов, тратят на такие мероприятия лишь 2,8 недели. С сравнением с этими данными затрата времени в 2008 г. на получение новых знаний составляла 3–6 процентов в странах ОЭСР и 5–7 процентов на обучение штатных сотрудников компаний в США.

**Методика обучения:** ответы респондентов на вопрос, какая форма обучения является наиболее эффективной (семинары, источники информации в частном секторе, учебные курсы на базе вузов, мероприятия по линии различных ассоциаций или обмена между городами), показывают, что на первом месте стоит последняя категория и в инновационных городах она занимает намного более высокие позиции.

**Содержание обучения:** как ни удивительно, интерес респонденты проявляют лишь к небольшому числу областей, связанных с вопросами бытия и политики. Половина респондентов называют вопросы городского планирования и транспорта, за ними вплотную следуют экономическое развитие, модернизация жилого фонда и реконструкция городов. В сфере коммунального хозяйства водоснабжение, энергоснабжение, удаление твердых отходов и жилищное строительство идут далеко позади других вопросов. В том, что касается городского управления, в ответах респондентов отмечается интерес к вопросам финансирования, разработки и проведения городской политики и управления мегаполисами.

**Хранение информации:** важное значение имеет система контроля за работой по обучению, степень документального оформления и учета результатов проведенной деятельности. Картина здесь неоднозначная. Лишь несколько респондентов отметили, что у них в городах не существует никакого учета. Остальные говорили, что у них ведется всесторонний учет в сочетании с осуществлением последующих шагов и текущим контролем. Данный вопрос имеет существенно важное значение в связи с проблемой хранения и возможностями города аккумулировать с течением времени новую информацию. Напомним, что в отношении описанных выше трех типов инициативных городов, повышающих свои знания, предполагается, что для хранения новой информации важное значение имеют средства как аппаратного, так и программного обеспечения, однако мало что известно о том, как сочетаются между собой эти формы хранения информации, как они взаимодействуют с процессом обучения и формируются ли вообще системы или даже стратегии приобретения знаний. ♦

# Как инновации могут способствовать экономическому подъему

Один из путей решения проблемы мирового экономического кризиса состоит в инвестировании в развитие и реконструкцию городов. Примером этому может служить предложенный президентом США Бараком Обамой план стимулирования экономического развития городов, в котором акцент сделан на строительство устойчиво развивающихся населенных пунктов за счет политики защиты городской окружающей среды и создания инновационных центров, обеспечивающих поддержку городов, отмечает руководитель Отдела частного сектора ООН-ХАБИТАТ **Кристин Оклер**.



Капиталовложения в развитие городов могут привести к позитивным переменам, в особенности для бедноты.

Фото © Ви Линко

**К**апиталовложения в жилищное строительство и связанную с ним инфраструктуру в больших городах могут служить основной движущей силой экономического возрождения, восстановления благополучия семей и порождения дополнительного спроса. Джейн Джейкобс – уроженка Канады и городская мечтательница – была в числе первых, кто заявил, что города служат движущей силой экономического развития и что инновации в конечном счете обеспечивают их жизнеспособность и необходимое существование. Вопрос стоит так: сможет ли экономический кризис вызвать к жизни инновации, которые дадут городам возможность придать созидательной экономике новый импульс и найти устойчивые решения?

В 1930-х гг. под натиском Великой депрессии зародилось движение профессионалов городского планирования, предложивших фантастические проекты, реализация которых требовала применения новых технологий и принципов и которая делала современный город элементом политической программы переустройства общества. В Соединенных Штатах правительство Ф. Рузвельта предложило грандиозные проекты жилищного строительства и создания инфраструктуры. Война и экономический спад в сочетании с увеличением численности населения и ростом городов подтолкнули общество в тот момент к реконструкции городов.

Нынешний экономический спад привел в отдельных случаях к резким сокращениям финансирования и снижению доходов во многих городах, оказал сильное влияние на инвестирование, экономическое развитие и содержание инфраструктуры. Оказалась серьезно затронутая предпринимательская деятельность в основных промышленных регионах, идут все новые и новые сокращения. Во времена кризисов руководители компаний говорят, что потребители испытывают стресс. Одни компании исчезают, другие выходят из кризиса еще более сильными. И рынок, подобно тому, как он реагировал в последние 30 лет, снова возвращается к конъюнктуре роста, процесс возглавляют компании, воспользовавшиеся экономическим спадом, они приносят обществу еще больше пользы и растут еще более быстрыми темпами. На этот раз доверие многих людей к рынку лопнуло, как мыльный пузырь, и сейчас требуется новое мышление.

Чтобы продвигать идею инновационных городов, надо вернуться к основам проблемы и взглянуть на разные варианты выживания городов в наиболее пострадавших районах мира. Когда попадаешь в трущобы, поражает огромное количество малых предприятий. Они производят такую продукцию, которая никогда в жизни и в голову не придет: здесь турист может увидеть смонтированные вручную ветряные мельницы; солнечные батареи, питающие электроэнергией дома, и водяные насосы на солнечной энергии, подающие в



Жертва экономического кризиса: заброшенное предприятие в Детройте.

Фото © Маха Раши

эти дома воду; магазины розничной торговли продают товары, расфасованные из крупных партий малыми упаковками так, чтобы легче было найти клиента на товар по самой низкой цене.

Инновации, которые диктует стратегия выживания, приводят к появлению здоровых идей. Один из последних замечательных примеров – перевод денег по мобильному телефону, такой системой пользуются люди, не имеющие банковских счетов. Сегодня для компаний сотовой связи это огромный рынок, и такие услуги, несомненно, способствуют улучшению жизни людей. Есть чему учиться в самом низу пирамиды. Простые и наиболее экономичные решения, рождающиеся в тяжелые времена, чаще всего являются оптимальными, они поддаются тиражированию, даже если на первый взгляд могут показаться небезупречными и не отвечают запросам большинства людей.

К чему приведут инновации в условиях нынешнего двойного мирового финансового и экологического кризиса?

Наверное, простой ответ следует искать там, где есть способные и грамотные кадры. Однако дела обстоят гораздо сложнее. В выигрыше вероятнее всего окажутся наиболее надежные в экономическом отношении регионы, приводящие в движение мировую экономику, и укомплектованные подготовленными кадрами инновационные центры, содействующие развитию этих регионов.

Ричард Флорида в статье, опубликованной в прошлом месяце в журнале «Атлантик», рассуждая о том, как новый экономический спад может изменить лицо Америки, пишет, что в результате финансового кризиса будут созданы «крупные мегарегионы, которые уже сейчас приводят в движение экономику, с небольшими инновационными центрами, обла-

дающими большой притягательной силой способных людей».

В качестве примера он приводит США и отмечает, что новая Америка сделает акцент на развитие таких мегарегионов и «станет страной, способной воспринять и ускорить процессы изобретений, инноваций и созидания». Согласно результатам последних исследований, 40 крупнейших в мире мегарегионов дают две трети объема мирового производства и патентуют примерно девять из 10 новых технологий. В них проживает всего лишь 18 процентов мирового населения. В чем сила мегарегионов?

Нобелевский лауреат Роберт Лукас дает этому вопросу свое объяснение в «Журнале монетарной экономики» и отмечает, что одной из основных движущих сил экономического развития является концентрация потенциала высоко одаренных людей. В другом исследовании, опубликованном Институтом Санта Фе, говорится, что богатые талантами экосистемы выигрывают благодаря ускорению темпов городских преобразований. В этой работе также отмечается, что преуспевающие города по мере своего роста, в отличие от биологических организмов, по существу ускоряют процесс развития. При наличии талантливых кадров и поглощении развивающихся и преуспевающих компаний они менее болезненно, нежели другие организации, преодолевают финансовые проблемы. Таким образом, похоже, что вследствие финансового кризиса больше всего могут пострадать экосистемы, далекие от крупного финансового капитала, и меньше всего – связанные с сильными в экономическом отношении центрами.

К таким же выводам приходит и проведенное недавно исследование географии мировых инноваций МакКинси, иллюстрацией ►



Предприниматели в трущобах могут способствовать благополучию своих соседей.

Фото © Оксфорд Геймер

к нему служит Карта инновационных центров. Данная работа позволяет определить общие для успешно действующих инновационных центров факторы: внешние условия предпринимательской деятельности, управление и регулирование, человеческий капитал, инфраструктура и спрос на местах. Исследование показывает, что деятельность инновационных центров характеризуется широким набором товаров и услуг, которые могут предложить компании и отрасли экономики, и что диверсификация товаров и услуг служит источником долгосрочного выживания.

Наконец, выдержать кризис и ускорить темпы инноваций смогут, скорее всего, крупные мегарегионы, где для предпринимателей существует широкий выбор деятельности и действуют инновационные центры, укомплектованные сильными кадрами.

Каким образом смогут талантливые предприниматели из трущоб успешно развивать бизнес при наличии новой формулы? Кое-кто считает, что благодаря капиталовложениям в основании экономической пирамиды в трущобах и малообеспеченных городских районах открываются новые возможности предпринимательской деятельности и улучшаются перспективы повышения экономического благосостояния. Для того чтобы это произошло, необходимо форсировать про-

цессы обучения, творческого роста, устойчивого внедрения инноваций и добиваться резкого повышения финансирования, уровня знаний и выделения ресурсов.

В любом случае можно ожидать, что двойной кризис, связанный с проблемами финансирования и изменения климата, преобразит лицо городов и городского хозяйства. В результате финансового кризиса в США города индустриального Севера, наподобие Детройта, пришли в такое состояние, что один их вид приводит в шок. Снижается активность обрабатывающей промышленности, быстрыми темпами сокращается численность населения, повсюду пустуют жилые дома и школы, и своими силами город не может обеспечить реконструкцию. Никогда прежде США не ставили под сомнение тенденцию разрастания пригородов, пока в прошлом году не рухнула система ипотечного кредитования. Недавно газета «Нью-Йорк таймс» поместила на своих страницах статью двух исследователей, в которой они выступают в поддержку хорошо обустроенного бедного района Дхарави в Индии. По их словам, этот район, «пожалуй безопаснее, чем большинство американских городов», там созданы «безопасные пешеходные переходы, где дети могут играть в уличные игры».

Многому можно также научиться и благодаря открытию, сделанному в мексиканских

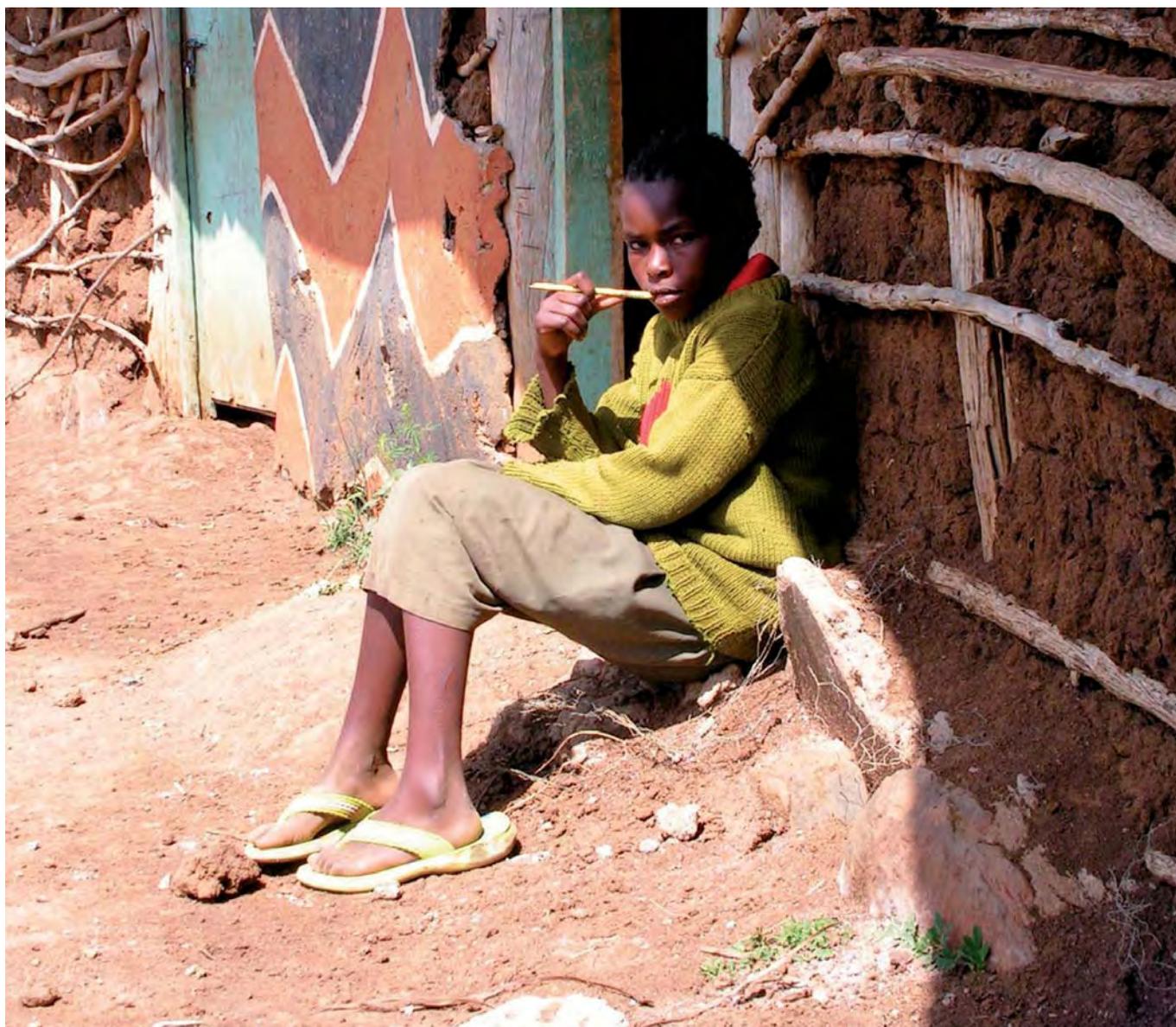
трущобах, где строительство, в том числе установка алюминиевых оконных рам и гаражных ворот, осуществляется на базе производственных отходов из Сан-Диего. «В этих трущобах при строительстве домов используется строительный мусор», – говорят Кристиан Вертман и Тедди Круз, слова которых цитировала газета «Бостон глоуб» в начале нынешнего года. Они утверждают, что в неформальных поселениях можно научиться многому, если исходить в трущобах из духа сотрудничества и изобретательности при использовании городского пространства.

Какова связь между инновациями в трущобах и финансовыми вложениями в центрах высоких технологий в регионах с мегаполисами?

В нынешнем сценарии разграничения глобальной экономики в двух разных мирах возможны разные типы инноваций. Вероятно, для грядущих поколений это и не самый разумный путь. В условиях разграничения важно наладить систему взаимодействия и взаимного обучения. В мире, который становится все более взаимосвязанным благодаря развитию инноваций в сфере цифровых технологий, будет нарастать поток информации, будут улучшаться возможности получения знаний и более доступным для всех станет обучение. Тогда, возможно, возрождение городов станет делом более легким, чем мы думаем. ♦

# Новая стратегия ликвидации гендерного неравенства

Комплекс последствий стремительной урбанизации, изменения климата и спад мировой экономики способствуют углублению неравенства между мужчинами и женщинами в городах, особенно среди бедноты, пишет сотрудник Отдела гендерного равенства ООН-ХАБИТАТ **Эмили Вонг**. В своей статье она рассказывает, как агентство стремится выправить данное положение за счет реализации нового Плана действий по обеспечению гендерного равенства.



Вследствие экономического кризиса женщины и дети в трущобах вынуждены жить в еще большей нищете.

Фото © Евгения Гринбло

**В** апреле нынешнего года 58 государств – членов Совета управляющих, осуществляющего контрольные функции в отношении деятельности ООН-ХАБИТАТ, поддержали новую стратегию обеспечения гендерного равенства и укрепления положения женщин. План действий по обеспечению гендерного равенства служит дорожной картой в реализации всех программ ООН-ХАБИТАТ, связанных с решением проблем гендерного равенства при выполнении задач построения лучшего будущего мира, где половина человечества живет в малых и больших городах.

В соответствии с Целями развития тысячелетия мировое сообщество взяло на себя обязательство добиться к 2020 г. «существенного улучшения условий жизни не менее 100 миллионов обитателей трущоб». Вместе с тем согласно оценкам ООН финансовый кризис, высокие и нестабильные цены на продовольствие и энергию вновь возвращают к нищенскому существованию не менее 100 миллионов человек в разных странах мира.

Как мужское, так и женское население трущоб стоит перед проблемами, связанными с нищетой, плохими жилищными условиями, отсутствием социальных гарантий. При этом, как показывают исследования, больше всех страдают женщины и девочки. Вдов лишают земельных прав и прав собственности родственники покойного супруга, ибо во многих странах мира по-прежнему действуют местные обычаи вопреки Всеобщей декларации прав человека. Если в трущобе девочке нужно выйти ночью во двор в грязный общественный туалет, она вынуждена выбирать между риском подвергнуться насилию и возможностью прибегнуть к помощи пластикового пакета. Нередко при ликвидации последствий стихийных бедствий женщин не допускают к участию в принятии решений по вопросам строительства нового жилья. С наступлением кризиса женщины, живущие в неформальном секторе и ведущие нищенский образ жизни, первыми теряют средства к существованию. Девочки зачастую вынуждены бросать школу и вместо этого заниматься домашним хозяйством. Перечень проблем можно продолжать и далее.

Вот почему План действий по обеспечению гендерного равенства служит важным инструментом, позволяющим активизировать и сосредоточить усилия на ликвидации гендерного неравенства и повышении уровня жизни женщин и девочек, которые составляют основную массу беднейшего населения и живут в наиболее неблагоприятных условиях.

В головном докладе ООН-ХАБИТАТ 2008–2009 гг. «Состояние городов мира» отмечается, что семьи, возглавляемые женщинами, значительно больше других страдают из-за «множества факторов лишения жилья». Лишением жилья считается наличие комплекса таких проблем, как отсутствие постоянного



С наступлением кризиса женщины больше рискуют потерять средства к существованию.

Фото © ООН-ХАБИТАТ

жилья, нехватка жилой площади, отсутствие доступа к воде и санитарии, отсутствие гарантий против незаконного выселения.

В Гаити, например, (см. таблицу) около 60 процентов семей, во главе которых стоят женщины, страдают от того, что лишены жилья по трем показателям, а в Кении и Никарагуа одна треть семей, возглавляемых женщинами, страдают из-за лишения жилья по всем четырем показателям.

В недавно опубликованном докладе Всемирного банка «Предотвращение кризиса общества в период мирового экономического спада» отмечается, что, согласно данным о состоянии кризиса в странах Восточной Азии и других регионах, семьи, внезапно оказавшиеся перед проблемой безработицы и лишения заработка, нередко забирают детей из школы, главным образом девочек, после чего дети редко возвращаются за школьную парту.

«Даже в хорошие времена осуществление женщинами своих прав остается одной из наиболее серьезных для них проблем, особенно, если они живут в нищете, – говорит Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ Анна Тибайджук. – Когда дело касается кредита на строительство, ремонт дома или же получения права наследования имущества, у женщин всегда возникает больше хлопот. Гендерное равенство, права и укрепление положения женщин – вот основные элементы устойчивого развития городов в условиях нынешнего экономического, финансового и продовольственного кризиса, не говоря уже о нарастании страшных разрушительных последствий изменения климата».

Сообщения о последствиях землетрясения в Южной Азии в 2005 г., известном также как землетрясение в Кашмире или Большом Пакистане, которые приводит ООН-ХАБИТАТ в своем последнем глобальном докладе о населенных пунктах, свидетельствуют, что

женщины во многом находились в зависимости от мужской части населения при распределении помощи пострадавшим, и лишь немногим из них удалось получить палатки и продовольственные продукты. Женщины также не могли предложить свои услуги и участвовать в программах распределения продовольствия и денег пострадавшим.

Вместе с тем женщины имеют огромный опыт работы по уходу за детьми, больными и пожилыми людьми, а также опыт ведения домашнего хозяйства.

Потенциальные возможности женщин в мобилизации местного населения по подготовке к стихийным бедствиям – будь-то в строительстве прочных домов или создании систем предупреждения – имеют огромное значение, но этот ресурс в значительной мере пока еще не используется.

Существуют, однако, и исключения. В ходе восстановительных работ, проводившихся по линии ООН-ХАБИТАТ после стихийного бедствия в Индонезии, участвовавшие в осуществлении проекта жители действовали при помощи «народных методов» – решение всех вопросов возлагалось на представителей местной общины, включая женщин, и те осуществляли руководство планированием и проектированием домов и деревень.

Одним из основных направлений Плана действий по обеспечению гендерного равенства является информационно-пропагандистская деятельность, предусматривается проведение разьяснительной работы с населением вокруг вопросов передовой практики и гендерного равенства с целью включения таких вопросов в программы городского и жилищного строительства.

В ходе подготовки и реализации нового плана действий ООН-ХАБИТАТ придавала особое значение работе с партнерами. В это

## Степени лишения жилья городских семей, возглавляемых женщинами, %

Страна	лишение жилья по одному показателю	лишение жилья по двум показателям	лишение жилья по трем показателям	лишение жилья по четырем показателям
Гана (2003)	38	34	51	-
Кения (2003)	23	24	28	31
Мадагаскар (1997)	28	24	29	14
Сенегал (1997)	27	23	25	14
Танзания (1999)	28	28	15	-
Никарагуа (2001)	40	37	39	33
Гаити (2000)	52	50	57	-
Индонезия (2002)	13	14	17	-
Непал (2001)	20	14	19	-
Армения	30	38	17	-

Источник: База данных городских показателей ООН-ХАБИТАТ (2006) за 2006 г. Дополнительный анализ Пракха Кхосла.

Примечание: Лишение жилья определяется как отсутствие следующих условий: постоянное жилье, нехватка жилой площади, доступ к питьевой воде, доступ к санитарии, гарантии против необоснованного выселения.

число входят женские организации и организации гражданского общества, внесшие вклад в разработку плана, учебные центры и другие партнеры ООН, с которыми сотрудничает ООН-ХАБИТАТ, например, Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

ООН-ХАБИТАТ сотрудничает с ЮНИФЕМ в рамках реализации Глобальной программы безопасных городов, свободных от насилия против женщин. Это первая такая инициатива глобального масштаба, и она направлена на разработку модели более безопасных городов и предотвращения насилия против женщин – как дома, так и в общественных местах – путем выработки местными органами власти комплекса практических мер в целях укрепления положения женщин и мобилизации усилий местной общественности.

Кроме того, в новой стратегии обеспечения гендерного равенства предусматривается

продолжение работы с учебными центрами в целях создания потенциала архитекторов, градостроителей, работников органов местного самоуправления и включение в сферу их деятельности вопросов гендерного равенства. План состоит в том, чтобы такие сферы деятельности, как проектирование, составление бюджета, осуществление контроля за работой городских служб могли способствовать более справедливому распределению благ и сокращению гендерного неравенства.

Еще одно направление усилий по достижению гендерного равенства в Плане действий связано с получением земельных и жилищных прав.

Опыт показывает, что вместе с учреждениями ООН сильным партнером в содействии достижению гендерного равенства может стать частный сектор – за счет выделения финансовых средств или передачи технических знаний.

Отчасти при помощи доноров из частного сектора – компаний «Джонсон и Джонсон» и «Эйвон» – был создан Целевой фонд ООН в поддержку действий в целях ликвидации насилия против женщин.

Кроме того, ООН-ХАБИТАТ сотрудничало с частной проектной фирмой недрожимости «Эксайт проджектс» в осуществлении строительства доступного жилья для малоимущих женщин и их семей в округе Джинджа (Уганда), примерно в 80 км от столицы страны Кампалы.

Дома были построены на 50 земельных участках, предоставленных безвозмездно муниципальным советом округа Джинджа, – это еще один важный партнер, который к тому же оказывал техническое содействие на первом этапе выполнения проекта. В настоящее время ООН-ХАБИТАТ сотрудничает с Угандийским целевым фондом обеспечения женщин землей в выполнении второй очереди пилотного проекта жилищного строительства для женщин в округе Джинджа. Данная работа связана с использованием оборотных фондов и разработкой программы кредитных гарантий.

Решение таких вопросов позволяет женщинам с низкими доходами, которые, как правило, лишены возможности пользоваться обычными банковскими услугами, брать в банке кредиты на доступных условиях и оплачивать более комфортное жилье. Однако несмотря на эти примеры, борьба продолжается, и это очень сложная борьба.

«По-прежнему грубо попираются права женщин на полноценное жилье и связанные с ними другие права, такие как обеспечение доступа к земле и воде, – говорит Милун Котхари, бывший специальный докладчик по вопросам полноценного жилья в Комиссии ООН по правам человека. – Сегодня мы живем в мире, где миллионы женщин лишены жилья и земли.» ♦



Трущоба в Кибере, где в нищете живут сотни тысяч женщин.

Фото © ООН-ХАБИТАТ

# Осуществление политической власти – «Парламентарии мира за среду обитания»

В 1996 г. на Конференции Хабитат II в Стамбуле была принята Повестка дня, в которой 171 страна взяла на себя ряд обязательств по обеспечению всестороннего, устойчивого развития городов. Спустя более десяти лет, пишет Генеральный секретарь международной межпарламентской организации «Парламентарии мира за среду обитания» **Бирте Лейниус**, сторонники данного документа должны тщательно оценить результаты его выполнения. Действовали ли государства-участники так, чтобы на деле выполнить Повестку дня Хабитат? Одна из основных форм выполнения решений, если не основная, находит выражение в том, что согласованные цели глобальной политики государства утверждают во внутреннем законодательстве.



Стамбул – место проведения Конференции Хабитат II в 1996 г.  
Фото © Лиана Битולי

**В** 2006 г. Европейское отделение организации «Парламентарии мира за среду обитания» (ПМСО) провело исследование с целью выяснить, в какой мере цели и принципы Повестки дня ХАБИТАТ нашли свое отражение в законодательствах пяти взятых на выбор стран Европы, подписавших указанный документ.

Петер Гётц, депутат бундестага и председатель правления ПМСО и в тот период председатель Европейского отделения ПМСО, говорит, что особенно важно было «выявить в странах, взятых на выбор для проведения исследования, не только основные законодательные акты, касающиеся вопросов устойчивого развития населенных пунктов, но и механизмы содействия целям и принципам Повестки дня ХАБИТАТ. Исследование должно было вооружить парламентариев других стран ценной информацией в отношении того, как выполнять Повестку дня ХАБИТАТ в своих странах».

В число пяти отобранных стран, подписавших документ, вошли Федеративная Республика Германия, Финляндия, Нидерланды, Румыния и Турция.

В результате исследования выяснилось, что степень достижения поставленных целей отличается по странам и зависит от уровня развития каждого государства. Промышленно развитые страны, такие как Финляндия, Нидерланды и Германия, вряд ли нуждаются в необходимости догонять другие страны. При наличии соответствующей политики они могут оказывать содействие в выполнении Повестки дня другим странам, особенно развивающимся.

Страны с менее значительной по масштабам экономикой, как например, Румыния, или страны, находящиеся на этапе осуществления политических реформ, как например, Турция, положительно реагируют на внешние факторы, способствующие выполнению По-

вестки дня ХАБИТАТ. Такой путь решения вопросов находит выражение в заключении международных договоренностей или стимулах в виде программ экономической помощи.

Что касается механизмов выполнения этими странами Повестки дня ХАБИТАТ, ниже в порядке иллюстрации приводятся соответствующие примеры – по два на каждую страну.

### 1. Нидерланды

- Ежегодно в первый понедельник октября отмечается День ХАБИТАТ, данное событие сопровождается широкой рекламой.
- Кроме подготовки ежегодного празднования Дня ХАБИТАТ, нидерландская организация «Платформа ХАБИТАТ» проводит конференции в целях обмена опытом и информацией и участвует в реализации проектов ХАБИТАТ в развивающихся странах.

### 2. Финляндия

- Строительные организации, занимающиеся потенциально опасными с точки зрения загрязнения окружающей среды проектами, обязаны заключать экологические договоры страхования с учетом покрытия расходов на восстановительные работы в случае ущерба окружающей среде.
- В регионах созданы центры сбора данных и обмена опытом и информацией.

### 3. Румыния

- Децентрализация государственного управления и происходящий в настоящее время процесс административного деления страны на регионы являются существенно важными и необходимыми с точки зрения организационной структуры условиями устойчивого раз-



Румыния

Фото © Кристиан Полеску

вития населенных пунктов и жилищного строительства.

- Внедрение и укрепление системы местного самоуправления служат основой реального участия общественности в процессе принятия решений.

### 4. Турция

- Благодаря приверженности идее заключения международных соглашений страна сумела добиться значительного прогресса в достижении целей и принципов Повестки дня ХАБИТАТ.
- Необходимым условием устойчивого жилищного строительства является повышение надежности зданий, в особенности в случае стихийных бедствий.

### 5. Германия

- Принятый в Германии закон о ликвидации и утилизации отходов обеспечивает решение проблемы отходов на уровне современных требований.
- Существующая в Европейском сообществе единая система маркировки строительных материалов, не отвечающих нормативным требованиям, упрощает строительство и повышает безопасность зданий. ▶

## Законы, направленные на реализацию Повестки дня ХАБИТАТ

Во всех странах, где проводилось исследование, подтверждена необходимость следующих законов для достижения целей и принципов Повестки дня ХАБИТАТ.

### А. Специальные законы:

- законы о планировании населенных пунктов на местном и региональном уровне;
- законы о восстановлении городской среды и модернизации городов;
- законы о жилищном строительстве, законы о жилье, законы о социальном жилье;
- законы об охране природы;
- законы об управлении водными ресурсами;
- законы о борьбе с загрязнением и защите окружающей среды;
- законы о защите почвы;

- законы об утилизации отходов;
- законодательные акты об экологической экспертизе;
- законодательные акты о сохранении исторического наследия.

### В. Законы об организационной структуре государства:

- законы о децентрализации государственного управления;
- законы и указы о создании регионов;
- законы и указы о создании специальных органов управления (например, ответственных за административное деление страны на регионы, обеспечение охраны окружающей среды, обмен опытом);
- законы о городском самоуправлении.

В целом в исследовании делается вывод о том, что законодательным органам государств целесообразно и впредь сохранять готовность и желание учиться на примерах других стран, преодолевая в том числе и языковые барьеры.

В 2008 г. организация «Парламентарии мира за среду обитания» провела вторую часть исследования, оно было опубликовано в начале 2009 г. В исследовании стояла задача выяснить существующие на сегодняшний день подходы восточноевропейских государств – членов Европейского союза к выполнению повестки дня ХАБИТАТ и повышению информированности населения в вопросах устойчивого развития городов и человеческого потенциала. Исследование проходило в Болгарии, Чешской Республике, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литве, Польше, Словакии и Словении.

В ходе двух семинаров, организованных в Бухаресте (Румыния) в апреле 2008 г. и в Берлине (Германия) в День ХАБИТАТ в октябре 2008 г., между экспертами состоялся обмен мнениями по поводу того, существуют ли в законодательствах стран Восточной Европы необходимые механизмы для претворения в жизнь принципов ХАБИТАТ. Участники се-

минаров пришли к единому мнению, что значительная часть законодательных актов, необходимых для выполнения Повестки дня ХАБИТАТ, в этих странах уже действует.

Вместе с тем в этих областях были выявлены и следующие недоработки:

**Жилье.** В принципе поощряется инициатива граждан в поисках жилья. Лица с низким доходом и лица, не имеющие доходов, нуждаются в помощи государства.

**Городское планирование и населенные пункты.** Нередко в странах, где проводилось исследование, государственный сектор зависит от сотрудничества с частным сектором в связи с дефицитным государственным финансированием. Правовая основа, регулирующая партнерские отношения между государственным и частным сектором, существует только в двух странах, где проводилось исследование. Однако сотрудничество между секторами развивается и в остальных государствах. Полноценное жилье для всех граждан и устойчивое развитие населенных пунктов – в этих двух областях финансовая поддержка деятельности со стороны Европейского союза

имеет огромное значение. В перспективе при разработке руководящих принципов финансирования необходимо будет шире принимать во внимание национальные особенности. Следует и впредь соблюдать принцип приоритетного решения вопросов на местах с учетом важного значения данного принципа как необходимого условия выполнения Повестки дня ХАБИТАТ.

**Защита окружающей среды.** В результате выполнения директив ЕС большинство актов, предусмотренных Повесткой дня в отношении охраны окружающей среды, уже реализуются. Периодически возникает необходимость в принятии мер относительно включения вопроса утилизации в производственный цикл организации сбора и удаления отходов, содействия развитию экологически безвредного транспорта, регулирования дорожных сборов за пользование скоростными автомагистралями.

**Политика в области энергетики.** В данной области необходимо принять меры в отношении рационального использования энергии, производства возобновляемых ресурсов и создания стимулов для их использо-



вания. Германия в этом плане подает хороший пример для других стран.

#### Социально ориентированное устойчивое развитие населенных пунктов.

В большинстве стран уже сейчас действуют механизмы по продвижению таких проектов, как обеспечение занятостью лиц с ограниченными физическими и интеллектуальными возможностями.

#### Распределение финансовых средств.

В целом научно-исследовательские институты, занимающиеся вопросами развития городов и регионов, нуждаются в более активной финансовой поддержке.

#### Участие гражданского общества.

Гражданское общество приобретает важное значение. Особенно высокий уровень участия граждан отмечается в странах Балтии. Кроме того, мелкие кредиты могут способствовать активизации частных предпринимательских инициатив.

Благодаря результатам проведенных в 2006 и 2008 гг. исследований среды обитания, был сделан важный шаг в плане оценки выполнения Повестки дня ХАБИТАТ в странах,



Река Страсбург.

Фото © Мануриш

подписавших данный документ. Вносить изменения в законодательство страны и разрабатывать правовые акты на международном уровне можно только в том случае, если существует определенность в отношении того, при помощи каких механизмов и каким образом претворяются в жизнь принципы Повестки дня. ♦

Исследование среды обитания финансировало правительство Федеративной Республики Германия. Реализацию проекта возглавила Германская федерация жилищного строительства, градостроительства и землеустройства (Берлин). Ответственные за выполнение проекта – сотрудники берлинской фирмы «Планирование и право» профессор, д-р Гера Шмидт-Эйхштедт и дипломированный инженер Томас Циммерман. Руководитель проекта от Парламентариев мира за среду обитания – председатель организации «Бывшие парламентарии за среду обитания» д-р Аннеке Ассен. Европейское отделение ПМСО представило свои заключения на 5-м Европейском форуме ПМСО в мае 2006 г. в Гааге (Нидерланды) и на Всемирном форуме городов III (ВФГЗ) в июне 2006 г. в Ванкувере (Канада). Экземпляр исследования можно получить, обратившись непосредственно к депутату бундстага Петеру Гётцу (peter.goetz@bundestag.de).



Германия выполняет Повестку дня ХАБИТАТ почти по графику.

Фото © Стефани Шнайдер

# Усовершенствование системы сбора налогов в Сомалиленде

Провозглашенная Сомалилендом независимость после отделения в 1991 г. от Сомали положила начало новому периоду относительно стабильной жизни в бывшем британском протекторате и привела к установлению границы между северо-западом страны и расположенным к югу опустошенным войной центральным районом. Однако по-настоящему Харгейса достигла расцвета только в новом столетии, отмечают **Энтони Ламба, Азия Адам и Эдвард Миллер**. В своей статье они рассказывают, как при помощи новой налоговой системы, созданной на базе географической информационной системы (ГИС) с использованием спутниковых технологий, удалось привести в действие бюджетные средства в интересах давно назревшей модернизации города.



С вершины холма на самой окраине города Харгейса походит просто на скопление жилых кварталов со сверкающими на солнце крышами домов. Над широким сухим руслом реки возвышаются новые одноэтажные домики с аккуратно подстриженными кустарниками вдоль песчаных улиц. А между ними повсюду видны буулы — временные жилища, построенные для городской бедноты и семей, перемещенных из других районов. Так выглядит столица Сомалиленда — центр его финансовой и политической жизни, и город продолжает постоянно расти.

Взрывы бомб на территории представительства ООН в Харгейсе в 2008 г. послужили суровым напоминанием, что угроза для жизни сохраняется, и международный персонал пришлось временно перевести в другое место. Вместе с тем Сомалиленд всегда был относительно безопасным местом для международных организаций.

Повседневная жизнь в Харгейсе требует осторожности, но жизнь при этом течет в размеренном темпе, и в городе сохраняется спокойствие. Размещенные в Харгейсе сотрудники ООН довольствуются имеющимся здесь в изобилии спагетти и козьим мясом и спокойно могут прогуливаться по рынкам, часть из которых восстановлены благодаря осуществлению проектов ООН-ХАБИТАТ.

#### Новая система налогообложения

В этих условиях Программа развития ООН (ПРООН) и ООН-ХАБИТАТ совместными усилиями попытались внести изменения в сложившуюся ситуацию. Результат: при техническом содействии ООН-ХАБИТАТ в городском совете Харгейсы была создана географическая информационная система, благодаря которой ежегодный сбор налогов от доходов на имущество удалось повысить на целых 250 процентов — с 169 062 долларов в 2005 г. до 588 754 долларов в 2008 г.

При финансовой поддержке Европейской комиссии и ПРООН работа по реализации проекта началась в 2004 г. в увязке с выполнением программы городского управления и финансового обслуживания ПРООН, и эта работа продолжалась вплоть до 2005 г. в рамках осуществления программы развития городов ООН-ХАБИТАТ в сомалийском регионе. Перед Харгейсой стояла очень сложная проблема: низкий уровень городских доходов означал повышенную нагрузку на муниципальные службы, и улучшить ослабленную на тот момент инфраструктуру не было возможности. С чего начинать? В первую очередь ПРООН и ООН-ХАБИТАТ предстояло разработать экономически эффективную систему сбора самых последних данных по каждому домашнему хозяйству в городе.

При этом важно было, чтобы система дала быстрые и заметные результаты и полу-

чила политическую поддержку. Кроме того, требовалось, чтобы она была простой, чтобы ее можно было освоить на рабочем месте и чтобы муниципальные служащие свободно могли ее использовать и обслуживать. Необходимо было найти место для размещения географической базы данных с ограниченными характеристиками.

На первом этапе предстояло создать информационную базу с пространственными данными, по существу — специальную карту с указанием каждого здания, расположенного в городской черте, и основных характеристик города, таких, например, как главные магистрали, реки, аэропорты. Для этих целей из космоса при помощи аппаратуры с высокой разрешающей способностью был сделан снимок Харгейсы, который затем был преобразован в цифровой вариант, и на его основе была составлена соответствующая карта крупного масштаба. С помощью этого метода на карту были нанесены изображения всех домов с указанием в таблице индивидуальных номеров, присвоенных каждому зданию. Спустя три недели работы на первом этапе были завершены.

На втором этапе надо было создать базу данных с параметрами собственности. В ходе обследования домашних хозяйств в целях сбора качественных характеристик по каждому объекту собственности использовалась крупномасштабная карта. Применялись также карманные компьютеры для записи данных по таким параметрам, как фамилии жителей, полезная площадь здания, размер земельного участка, количество этажей, строительные материалы и их качество, домовые вводы, тип собственности.

В ходе широкомасштабного обследования собственности, продолжавшегося в течение восьми месяцев, проводилась проверка пространственных данных, и с применением цифровой аппаратуры производились съемки каждого строения на нулевой отметке. На третьем этапе предстояло объединить обе базы данных (базу пространственных данных и базу данных с качественными характеристиками) и создать единую географическую базу данных, позволяющую привязать каждое здание на крупномасштабной карте и место его расположения к соответствующему набору качественных характеристик.

Для получения непосредственного доступа к изображению любого здания на карте фотоснимки зданий на нулевой отметке подключались к географической базе данных через гиперссылку. По итогам проведенной работы выяснилось, что в Харгейсе насчитывается 59 000 строений, из них 63 процента составляют жилые здания.

На четвертом этапе необходимо было разработать индивидуальные опознавательные данные по каждому зданию. В городское управление Харгейсы входят 5 районов, 24 микрорайона, 77 кварталов и 384 микрорайона. После того как были определены ▶

границы между всеми административными единицами города и они были обозначены на крупномасштабной карте, по каждому строению был разработан индивидуальный пятизначный код с учетом административного деления города (район, микрорайон, квартал, микроквартал, номер дома).

На пятом и последнем этапе оставалось определить норму налогообложения на недвижимость и подготовить счета к оплате налога на имущество за 2006 г. В общей сложности в Харгейсе было выявлено 47 300 подлежащих налогообложению объектов собственности. Была разработана специальная компьютерная программа автоматического выписывания счетов по оплате налога на недвижимость. Счета выписываются в удобной для налогоплательщика форме, где четко указывается строение, код, ставка налога на имущество, налог отдельно на каждый объект собственности, приводится также цифровой фотоснимок недвижимого имущества.

**Положительные результаты**

В рамках новой системы налогообложения городской совет Харгейсы создал в 2006 г. отдел материального обеспечения ГИС. Один раз в год отдел выдает пяти районным управм сброшюрованные в виде книжки квитанции счетов на оплату налога на имущество и карты соответствующих кварталов. Специально подготовленные сотрудники районных управ постоянно сверяют данные квитанций с фактическими данными на месте. В случае разночтения отдел материального обеспечения ГИС вносит соответствующие коррективы в географическую базу данных.

В целом результаты поразительные. В 2006 г., когда начала функционировать новая система налогообложения на базе ГИС, доходы городского управления Харгейсы от сбора налогов на имущество выросли на 43 процента и достигли 241 983 долларов, эта сумма составляла менее 40 процентов дохода

**База данных собственности и имущественный налог в Харгейсе**

Общее количество объектов собственности = 59 000

- 78 процентов – официальные строения, 22 процентов – неформальные строения
- 68 процентов – жилье, 12 процентов – коммерческие, 20 процентов – другие

Количество облагаемого налогом имущества по старой системе: 15 850 (34 процента).  
Количество облагаемого налогом имущества по новой системе: 47 334 (80 процентов).  
Сбор доходов от налога на имущество:

2004 → 144 417 долларов  
(городские данные = 15 850 объектов налогооблагаемого имущества)  
2005 → 169 062 доллара  
2006 → 241 983 доллара  
(база данных ГИС = 47 334 объекта налогооблагаемого имущества)  
2007 → 412 179 долларов  
(24 процента всех городских доходов)  
2008 → 588 754 доллара

от нынешних поступлений с облагаемого налогом имущества. В целях повышения эффективности сбора налогов городской совет провел в 2007 г. разъяснительную кампанию в средствах массовой информации, состоялись также многочисленные встречи с местным населением. В 2007 г. поступления от налогов на имущество выросли на 70 процентов и составили 412 179 долларов, и в конце 2008 г. – 588 754 доллара. В период с 2005 г. по 2008 г. рост городских доходов с налога на имущество составил 250 процентов.

«Думаю, что новая система лучше прежней: на каждом счете показана фотография собственности, и непосредственно в самом счете указывается сумма, подлежащая оплате, – говорит Абдирахман Исмаил Фарах, который в течение уже многих лет является владельцем собственности. – Поэтому это более практичная система, и в ней не может быть ошибок. Прежде в счете не указывалась сумма, подлежащая оплате, не было должного учета собственности. Кроме того, сейчас при оплате налога мне выдали квитанцию».

Рост налоговых поступлений стимулировал принятие новых мер. В 2007 г. городское управление Харгейсы совместными усилиями

с горожанами, проявившими интерес к деловой активности, приступило к выполнению программы инвестирования в развитие городской инфраструктуры и системы обслуживания.

В рамках программы муниципалитет выделил, например, 320 000 долларов на восстановление двух дорог и 80 000 долларов на строительство моста.

Харгейса быстро растет, поддержание и обновление базы данных недвижимого имущества обходятся дорого. Однако благодаря постоянной поддержке со стороны партнеров в лице строительных компаний городской совет расходует на покрытие таких затрат лишь небольшой процент суммы дохода с налогов на недвижимость, и сумма постоянно растет. ♦

**Энтони Ламба** – сотрудник Отдела земельного управления ООН-ХАБИТАТ, последние два года проработал в Харгейсе. В течение последних двух лет находился в Харгейсе в качестве эксперта ООН-ХАБИТАТ по вопросам ГИС.

**Эвара Миллер** – редактор и журналист, работает в Найроби, специалист по проблемам региона.

**Абдирахман Исмаил Фарах – житель Харгейсы**

«Этот дом мне принадлежит уже давно. До 1994 г. у меня был документ на право владения, но в гражданскую войну он пропал. На сегодня у меня нет никаких документов, удостоверяющих право собственности на дом, однако споры не возникают, и я постоянно плачу на него налог. В июле я получила счет на оплату налога на недвижимость за 2006 г. На новом счете есть фотоснимок моего дома, и в нем правильно указаны все дела имущества. В особенности мне нравится фотография. Сумма в новом счете выше, чем в предыдущие годы. Обычно я платил 32 814 сомалийских шиллинга (примерно 4 доллара), а теперь 51 275 шиллингов (примерно 6,40 долларов), но сумма все же доступная.

Я узнал о новой системе налогообложения собственности, когда в июле мне принесли счет из городской управы. По телевидению я следил за

дискуссией о порядке подготовки бюджета при непосредственном участии налогоплательщиков, ее пропагандировали одновременно с введением новой системы налогообложения имущества. Думаю, что это неплохая идея, и она может принести свои результаты, надо, чтобы городские власти дали для этого возможность. Если власти перестанут прислушиваться к налогоплательщикам, то налогоплательщики перестанут платить налоги. По-моему, средства, полученные в результате роста городских доходов, надо направлять на осуществление проектов там, где они приносят непосредственную пользу местным жителям, например, на сбор мусора и ремонт дорог. Думаю, что 30 процентов доходов надо использовать непосредственно на осуществление проектов в городских районах, а остальные – передавать в казну городской администрации Харгейсы».



Абдирахман Исмаил Фарах Фото © ООН-ХАБИТАТ

# Китайская модель экоразвития: округ Аньцзи

Когда целью объявляется желание получить известность «самого красивого природного края» в стране, приходится устанавливать для себя максимально возможные высокие стандарты. Таким желанием руководствуется центральная администрация округа Аньцзи в Китае, говорит директор Международного центра планирования и научных исследований Школы городского и регионального планирования Кардиффского университета **Ли Ю**.



**Интеграция города и деревни**

В соответствии с комплексным планом развития малых городов и сельских районов округа Аньзи (на 2006–2020 гг.) предусматривается создание экологически чистого географического района и туристической и курортной зоны одновременно с развитием особой промышленной зоны в дельте реки Янцзы. Этот регион с населением 450 000 человек расположен в 200 км южнее Шанхая, и здесь роль движущей силы в развитии местной экономики предстоит сыграть сельскому туризму и предприятиям по производству экологически чистой сельскохозяйственной продукции высокого качества. Согласно грандиозному плану малые города являются узловыми населенными пунктами района и выполняют роль центров обслуживания сельских районов. Еще один приоритет плана – сокращение масштабов нищеты, в том числе сокращение разрыва между городскими и сельскими районами.

Что касается развития основной инфраструктуры, то в округе Аньзи уже достигнут существенный прогресс. Во всех сельских населенных пунктах дороги имеют дорожное покрытие, налажено автобусное обслуживание, есть водопроводная вода. В рамках реализации планов повышения общего уровня жизни во всех крупных деревнях действуют начальные школы, детские сады и клиники. Согласно данным обследования, проведенного в 60 крупных деревнях (см. табл.), их деятельность признана весьма эффективной.

Что касается населенных пунктов, то согласно административно-территориальному делению округа в Аньзи есть районный центр, пять основных малых городов и 60 крупных деревень. Центром и узловым

населенным пунктом района является Дипу вместе с расположенной рядом промышленно-экономической зоной Сяофэн. В число пяти основных малых городов как центров обслуживания деревень входят два промышленных города – они расположены севернее, и три других города, которые специализируются на экотуризме, производстве товаров продовольствия и изделий из бамбука соответственно. В том что касается 60 крупных деревень, то их население составляет от 1000 до 4000 человек (500 человек в отдаленных районах).

Устойчиво развивающийся малый город по определению должен быть доступным для всех. Для района, где большинство местных жителей не могут себе позволить автомобиль, это сложная проблема. Поэтому власти округа Аньзи наладили постоянное и регулярное автобусное сообщение между узловыми центрами района, основными малыми городами и отдаленными деревнями – все это делается в интересах сближения города и деревни. Налаженная транспортная система способствует постепенному перемещению трудовых ресурсов из сельского хозяйства в промышленные и другие отрасли, что с учетом повышения доходов в деревнях встречает поддержку со стороны местных властей.

Входящие в число пяти основных малых городов два промышленных центра вносят существенный вклад в бюджет округа в виде налоговых поступлений, кроме того, в этих городах существует высокий спрос на потребительские товары, жилье и т.п. Вместе взятые, промышленные зоны служат важным потенциалом потребления и спроса на розничные товары, жилье, другие виды городских услуг. В Аньзи городские службы развиваются планомерно, при этом процесс урбанизации происходит быстрее в северной части округа. На юге, в трех других основных малых городах стандарты обслуживания и потенциал ниже, что соответствует ситуации в условиях экономической конкуренции.

Благодаря проведенному обследованию в Аньзи удалось выявить еще одно важное различие: в малых промышленных городах на севере округа налоговые поступления превышают совокупный личный доход, между тем в южных городах, ориентированных на развитие туризма, превалирует обратная модель.

В соответствии с планировкой территории, крупные деревни расположены, как правило, рядом с промышленными зонами (то есть в пределах 10 км), при этом коммунальное и бытовое обслуживание здесь соответствует городским стандартам, между населенными пунктами проложены дороги шириной 3,5 м. Что касается основных видов услуг, то в таких деревнях действуют начальные школы, детские сады, культурные центры, клиники, обычные магазины – все они рассчитаны на привлечение сельского населения, сельским жителям предоставляются возможности ознакомления с условиями городской жизни.

С тех пор как в 1996 г. была провозглашена идея создания экологически чистых садов в крупных центрах деловой и культурной жизни, реализация данной идеи стала одной из целей развития округа Аньзи. В результате прекратили деятельность 64 промышленных объекта, служивших источником загрязнения окружающей среды, и еще 74 объекта вынуждены были установить соответствующее оборудование по переработке отходов, что обошлось в 80 миллионов юаней (11,7 миллиона долларов).

Капиталовложения в развитие производства в округе имеют такое же значение, как и для местных органов управления в других населенных пунктах Китая. В Аньзи каждый промышленный объект должен пройти экспертизу в семи ведомствах на соответствие требованиям охраны окружающей среды, и на его деятельность может быть наложен запрет на основании загрязнения окружающей среды. ▶

**Коммунальные службы в крупных деревнях**

Позиция	% деревень
Обработка твердых отходов	93,8
Экоочистка сточных вод	56
Мобилизация средств плюс субсидии	90
Мобилизация средств	10
Автобусное сообщение с крупными деревнями	100
Обеспечение водопроводной водой	60,5
Клиники	100
Детские сады	88
Начальные школы	46
Средние школы	8
Бесплатные школьные автобусы	10
Обеспечение водопроводной водой	60,5
Клиники	100
Детские сады	88
Начальные школы	46
Средние школы	8
Бесплатные школьные автобусы	10

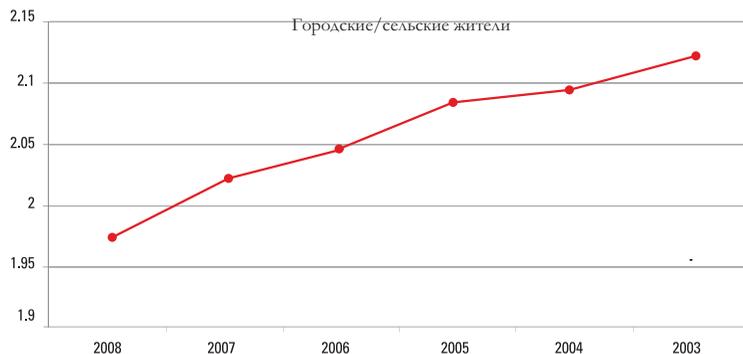
Источник: автор

**Диаграмма 1. Средний уровень доходов городских и сельских жителей**



Источник: Статистическое бюро Аньзи (2008 г.)

Диаграмма 2. Соотношение доходов городских и сельских жителей



Источник: Статистическое бюро Аньцзи (2008 г.)

### Экологически чистая экономика Аньцзи

В предыдущие десять лет округ Аньцзи сумел в соответствии с планом обеспечить разностороннее развитие отраслей промышленности и сферы обслуживания (включая хорошо развитый сектор туризма – в 2006 г. округ Аньцзи посетило свыше 3,3 миллионов туристов). За период с 2001 г. по 2006 г. валовой объем сельскохозяйственного и промышленного производства вырос с 4,7 до 7,5 миллиардов юаней, при этом ежегодные поступления в бюджет удвоились – с 62 до 130 миллионов юаней.

Кроме того, за последние пять лет вырос совокупный валовый личный доход как в городских, так и в сельских районах (диаграмма 1), соотношение между ними сократилось и составило 1:1,97 по сравнению с 1:2,12 в 2003 г. (диаграмма 2) при соотношении в целом по стране 1:3.

### Возобновляемые источники энергии и повторное использование материалов

В рамках проведения политики охраны окружающей среды администрация округа Аньцзи выделяет средства и субсидирует отдельные проекты в объеме до 50 процентов, в том числе крупные и имеющие широкое общественное значение проекты по переработке твердых отходов и очистке сточных вод. Расиков энергии. Собранные в селах твердые отходы доставляются в ближайшие города и сжигаются на местной электростанции.

Что касается очистки сточных вод в сельских районах, администрация округа Аньцзи вместо дорогостоящих очистных систем нашла альтернативное «зеленое» решение. Принцип действия этого простого экологически чистого метода основан на использовании природных качеств песка и растений. Сточные воды в домашних хозяйствах сливаются в закрытые дренажные каналы, затем они самотеком попадают в водоем и на очистные сооружения, расположенные в нижней части деревни. В некоторых случаях такие системы совмещены с небольшими электростанциями, которые работают на болотном газе, а

полученная электроэнергия подается в дома. В более отдаленных домашних хозяйствах существует биохимическая фильтрация.

Кроме того, в осуществлении политики в области возобновляемой энергии Аньцзи полагаются на водные ресурсы, существующие в округе в большом количестве. Благодаря эксплуатации 113 малых гидроэлектростанций ушли в прошлое аварийные отключения электроэнергии, растут населенные пункты и доходы, снижаются выбросы углекислого газа.

### Бамбук

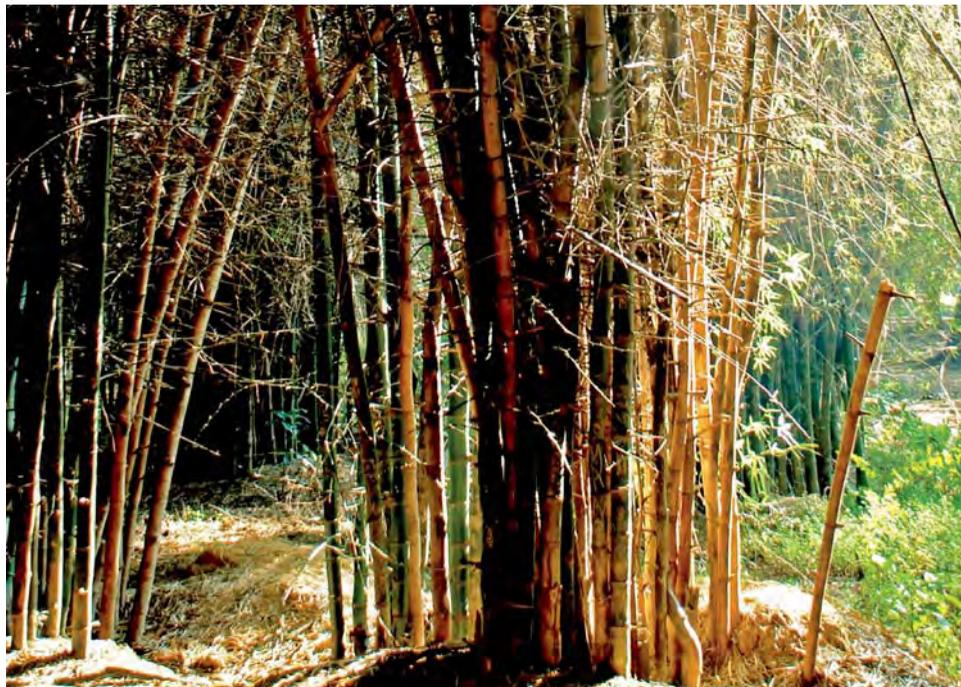
Округ Аньцзи с давних пор известен своими бамбуковыми рощами, в этих местах бамбуковое производство и изделия из бамбука являются экологически безопасными. Бамбуковыми лесами покрыто 10 000 гектаров территории округа, переработкой бам-

бука занимаются 1600 компаний, расположенных в пяти промышленных зонах. В 130 крупнейших фирмах занято свыше 10 000 человек, а всего бамбуковая отрасль дает до 61 процента среднего дохода на душу населения в сельской местности (и 9,9 миллиарда юаней местного ВВП).

Важное значение переработки бамбука для экологически чистой экономики Аньцзи лучше всего можно понять, представив себе всю производственную цепочку. Жители деревень занимаются добычей и первичной обработкой сырья. Предварительно обработанный материал они сбывают торговым компаниям, представителям или филиалам перерабатывающих компаний в малых городах. В свою очередь крупные компании производят и продают бамбуковые изделия в широком ассортименте. Самые крупные фирмы до 95 процентов продукции (в особенности бамбуковый паркет) продают за рубеж, при этом общий объем ежегодной выручки отрасли от экспорта составляет 1,2 миллиарда юаней.

Аньцзи активно поддерживает развитие экотуризма – в 2007 г. в округе побывало 4,4 миллиона туристов из Китая и 43 000 из-за рубежа, доходы от туризма составили 1,2 миллиарда юаней.

Результаты такой деятельности с точки зрения материального достатка и благополучия населения говорят сами за себя, в свою очередь они способствуют достижению цели – добиться звания самого красивого природного края в Китае. Успешный опыт можно теперь распространять на другие районы страны. ♦



Важная статья дохода – бамбуковые рощи в округе Аньцзи.

Фото © Ревати Упадхия

## Энергия

### Спутники будут аккумулировать солнечную энергию в космосе

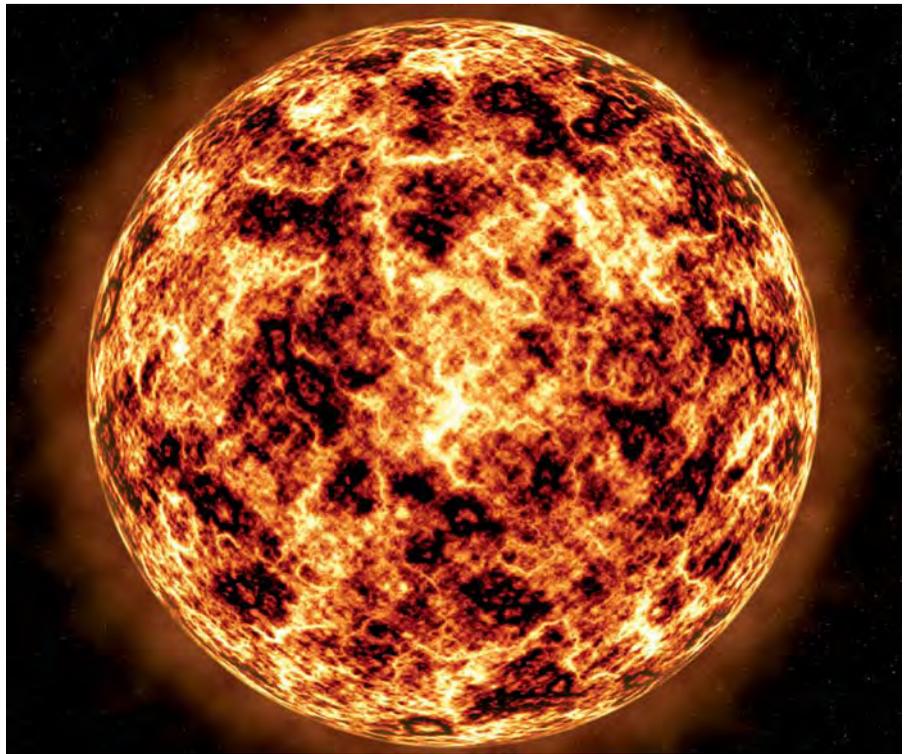
Две компании из штата Калифорния готовы изменить мир возобновляемой энергии: при помощи космических спутников они намерены аккумулировать солнечную энергию, затем передавать ее лучом направленного действия на Землю и использовать в качестве источника электроэнергии.

«Тихоокеанская газовая и электрическая компания» и компания «Соларен корпорейшн» обратились в законодательные органы штата за разрешением превратить научную мечту в реальность. После того как сделка получит зеленый свет, фирме-производителю «Соларен» предстоит изыскать миллиарды долларов на создание, запуск и эксплуатацию спутника и приемной станции.

По завершении работ появится первая в мире космическая гелиоустановка (КГУ). Для аккумулирования энергии солнца на космическом спутнике устанавливаются солнечные панели, полученная энергия преобразуется в высокие радиочастоты, приемная станция на Земле трансформирует ее в электроэнергию и направляет в энергосистему.

Несмотря на то, что система такого масштаба еще не создана и точная ее конфигурация пока не определена, президент корпорации «Соларен» Гари Спирнак утверждает, что основная технология уже существует, она разработана на основе нынешней технологии спутниковой связи.

«На протяжении более 45 лет спутники на земной орбите собирают солнечную энергию при помощи солнечных фотоэлементов, пре-



В разработке находятся новые методы покорения солнечной энергии.

Фото © Такье

образуют ее в радиочастотную энергию и передают на приемные станции на Земле, – говорит Спирнак. – Этот же процесс преобразования энергии компания «Соларен» использует на своих установках КГУ».

Преимущество КГУ в том, что энергию можно получать в любое время, не прекращая работу из-за погодных условий или времени года, и абсолютно без выброса углерода.

После того как компания «Соларен» получит разрешение, она, согласно контракту, приступит к промышленной эксплуатации в 2016 г. «Как только будут преодолены трудности, связанные с географией размещения и финансовыми расходами, будет получен доступ к неограниченным поставкам дешевой энергии для всех», – считает Спирнак. ♦

## Вода

### Возрождение технологии древнего Рима

Организация защитников окружающей среды в Лос-Анджелесе «Трипила» занимается вопросами возрождения резервуаров для сбора воды. В своей штаб-квартире в городском парке Лос-Анджелеса они соорудили бассейн, куда удалось собрать в последнее время 817 тысяч литров остродефицитной дождевой воды.

Технология сбора дождевой воды существует на протяжении нескольких тысяч лет, и резервуары для сбора воды были обычным делом в Риме и в Шумере. Дождевую воду собирают с какой-либо поверхности, например, с крыш домов и сливают в бочку или подземный коллектор. Для использования собранной воды нужен лишь шланг подачи воды самотеком.

«Десятилетиями государственные ведомства смотрели на воду первым делом как на источник угрозы наводнения и как на вопрос, требующий решения в целях улучшения качества, но не как на падающее с неба жидкое золото, – говорит основатель организации «Трипила» Энди Липкис. – Мы осознали огромные потери и увидели, что существует возможность создания потенциала сбора воды подобно тому, как это делают деревья, которые впитывают и фильтруют воду как губка». В настоящее время в связи с засухой на всей территории штата Калифорния действует режим чрезвычайного положения; губернатор штата Арнольд Шварценегер обращается к населению с настоятельной просьбой сократить потребление воды на 20 процентов. По мере того как в Калифорнии переселится все больше и больше людей, уже сегодня спрос превышает предложение.

Кроме того, применение емкостей для сбора воды в более широком плане будет способствовать улучшению общей картины окружающей среды в Калифорнии. На решение

задач, связанных с водой, таких, например, как доставка и очистка воды, расходуется огромное количество энергии: 19 процентов электроэнергии штата и 30 процентов его природного газа.

«Создание непосредственно на месте надежных запасов воды будет способствовать не только экономии средств на потребление электроэнергии, но и снижению выброса в атмосферу газов, создающих парниковый эффект, – отмечает Липкис. – Такие системы можно создавать с использованием разного оборудования, начиная от недорогих и устаревших технологий и кончая высокотехнологичными инженерными проектами со сложными компьютеризированными программами обработки данных». Липкис отмечает, что это в полной мере дает возможность применять их в развивающихся странах.

«В силу необходимости многие страны мира давно пользуются такой технологией, стало быть, именно там надо черпать идеи для вдохновения», – добавляет он. ♦

## Транспорт

### Калифорния готовится стать американской столицей электромобилей

В зоне залива Сан-Франциско настроен создать первую в Соединенных Штатах инфраструктуру для электромобилей. Инновационная компания «Беттер плейс» намерена развернуть на базе уже разработанного бизнес-плана, реализация которого обойдется в 1 миллиард долларов, систему станций зарядки аккумуляторных батарей и предложить электромобили с заменой батарей. Такая сеть может начать функционировать уже в 2012 г.

Для инвестирования будет использован смешанный государственный и частный капитал, с тем чтобы придать Калифорнии в ее конкурентном преимуществе новые силы в разработке инновационных технологий и помочь штату стать столицей электромобилей в США. «Мы уже один из мировых лидеров в борьбе с глобальным потеплением и в создании источников возобновляемой энергии», — говорит губернатор Калифорнии Арнольд Шварценеггер. — Данный вид партнерских отношений между государственным и частным сектором — это именно то, чего я ожидал, когда мы создавали первый в мире стандарт топлива с низким содержанием углерода и когда штат принял закон о программе создания автомобиля без выброса отработанных газов».

Президент и основатель компании «Беттер плейс» Шаи Агасси говорит, что указанная сеть будет способствовать сохранению окружающей среды, ускоренному развитию технологий и даст импульс деятельности трех



Калифорния лидирует в использовании электромобилей.

Фото © Роберто Маринелло

крупнейших в стране производителей автомобилей.

«Надеемся, что к тому времени, когда мы развернем нашу сеть, «Рено», «Ниссан» и три американские компании будут собирать автомобили со штпсельной розеткой, которые смогут свободно передвигаться по городу и по пути заряжаться», — добавляет он.

Компания «Беттер плейс» надеется, что в конце 2009 г. она завершит оформление всей документации, утверждающей выполнение работ в зоне залива, и в 2010 г. сможет при-

ступить к созданию инфраструктуры. По мере того как все больше электромобилей будет поступать на рынок, в последующие годы будет происходить доводка технологий и инфраструктуры.

Зона залива станет первым в Калифорнии регионом, который совершит переход от транспорта на углеродном топливе к транспорту, отвечающему требованиям устойчивого развития, и присоединится к мировым лидерам в снижении зависимости от нефти — Австралии, Израилю и Дании. ♦



Лос-Анджелес признает важное значение дождевой воды.

Фото © Мухаммад Омран Рейнуотер

## Энергия

### Лондонские дома будут отапливаться отработанным теплом

Новый центр сбора и обработки информации, строительство которого обошлось в 80 миллионов ф. ст., будет перерабатывать отработанное тепло и направлять его совершенно бесплатно в отопительную систему жилых домов в одном из районов на востоке Лондона – Ист-Энде. По завершении строительства в 2010 г. девятиэтажного здания площадью 19 тыс. кв. м компания «Телехаус Юроп» начнет отдавать тепло, полученное в результате эксплуатации системы охлаждения здания, на отопление местных жилых кварталов – его мощность составит до девяти мегаватт, что равнозначно обеспечению горячей водой и теплом 90 000 домашних хозяйств.

Центры сбора и обработки информации подчас называют «неизбежным злом», они как бельмо на глазу портят своим видом ландшафт и сбрасывают в атмосферу отработанное тепло в огромном количестве. Проект компании «Телехаус» – попытка изменить такое отношение благодаря применению ряда новейших экологически чистых методов, разработанных совместно с лондонской консультативной фирмой «ВСП групп». Эта фирма в глобальном масштабе занимается проблемами устойчивого развития и технического обеспечения промышленных систем, включая системы производства чистой энергии и высокоэффективные системы охлаждения, предназначенные для снижения выброса углерода.

«Мы признаем, что любую попытку решить вопрос нехватки пространства, связанный с в деятельностью центров сбора информации,



Новый центр сбора и обработки информации будет поставлять тепло в местные жилые кварталы в лондонском Ист-Энде

Фото © Telehouse Europe

следует предпринимать с учетом степени важности экологических проблем, – говорит представитель компании «Телехаус Юроп» Боб Хэррис. – В результате рационального использования отработанного в здании тепла можно до минимума свести последствия для окружающей среды и обеспечить важным ресурсом местного населения».

Сама по себе эта технология не новая, однако внимание градостроителей привлекает новое применение отработанного тепла. Тепло можно направлять в близлежащие районы, а не только в дома, расположенные рядом с центром,

и любая третья сторона, желающая воспользоваться отработанным теплом, может получать его на безвозмездной основе.

Как считает старший технический директор компании «ВСП биддингс» Мартин Бишоп, поскольку это достаточно простая технология, в мире на нее существуют широкие возможности спроса. «На примере данной системы мы действительно показали, что для основных служб и работы центра она не будет иметь никаких последствий. Это то немногое, что в будущем центры сбора и обработки информации смогут дать взамен окружающей среде». ♦

## Окружающая среда

### В моду снова входят садовые участки

В центральных районах больших городов Великобритании происходит процесс возрождения садовых участков, чего не было заметно со времен Второй мировой войны.

По всей Великобритании, где насчитывается до 250 000 таких участков, они разнообразят местный ландшафт вдоль железных дорог и в разных местах по соседству со старыми промышленными зонами. Они отличаются размерами, начиная от небольших клочков земли с высаженными на них овощами и кончая участками размером с футбольное поле. На садовых участках выращивают самые разные растения и овощи – цветы, морковь, картофель, занимаются разведением пчел для получения меда.

Приусадебные участки в Великобритании – наследие промышленной революции, они почти целиком исчезли в 1970-х и 1980-х гг. в связи с тем, что дорогостоящую землю в цен-

тральной части больших городов стали активно использовать под застройку. В период 1990-х гг. вновь приобрел популярность лозунг «вырасти свое», и по всей стране резко возрос спрос на садовые участки.

Большинство муниципальных советов, в обязанность которых, согласно закону, входит выделение садовых участков, сегодня признают, что самостоятельно выращивать продукцию высокого качества, поддерживать здоровье и активный образ жизни, но и обеспечивают ценнейшее экологически чистое пространство для местного населения и служат убежищем для диких животных.

«Стали появляться новые приусадебные участки, и у них есть перспектива развития, – говорит член организации «Инициатива за возрождение садовых участков» (ИВУ) Дебора Берн. – Многие люди, кто никогда раньше не занимался садоводством, видят, что садовые участки дают прекрасную возможность завести новых друзей, вывозить детей на свежий воздух, познавать, откуда появляются продукты пита-

ния, и, разумеется, готовить вкусные блюда для себя и своей семьи».

Аналогичное решение получило развитие и в международном масштабе: в городах Африки в районах южнее Сахары на пустынных землях население выращивает сегодня овощи для личного потребления и на продажу.

Член организации ИВУ Ричард Уилтшир считает, что «эти земельные участки во всем похожи на огороды, создававшиеся под лозунгом «копейка для победы» во время Второй мировой войны с тем, чтобы люди могли выжить. Поскольку большинство населения в больших городах в районах южнее Сахары – недавние переселенцы, они, по крайней мере, знают, как вырастить овощи для своего стола, – так же, как это знали и первые владельцы садовых участков в городах Великобритании».

ИВУ активно добивается выделения новых площадей под садовые участки и выступает в защиту существующих, так как «нам все же известны многие организации, которые испытывают трудности в получении земли». ♦

## Транспорт

### Испания показывает пример в развитии высокоскоростных железных дорог

Успешное завершение строительства новой высокоскоростной железнодорожной магистрали между Барселоной и Мадридом привлекает внимание в городах других стран мира, в том числе на Ближнем Востоке, в Южной Африке и даже в Северной Америке.

После того как линия, соединившая два крупнейших города Испании, вступила в прошлом году в строй, ее услугами в течение первых 10 месяцев воспользовались два миллиона пассажиров; поезд со скоростью ветра менее чем за 2,5 часа доставляет деловых людей на расстояние 500 километров между двумя городами. Сеть скоростных железных дорог в Испании появилась совсем недавно, но есть надежда, что в ближайшие 10 лет ее протяженность увеличится до 9000 километров. Поезда набирают и экологические очки – уровень выброса углекислого газа на железной дороге в пересчете на одного пассажира намного ниже, чем у самолетов. Кроме того, новая сеть скоростных железных дорог освобождает пути для товарных составов, а это сокращает количество грузовиков на шоссе-се-йных дорогах.

Недавно президент США Барак Обама объявил о выделении 13 миллиардов долларов на создание сети высокоскоростных железных дорог. Туту ему придется в стране, которая по большей части старается не пользоваться железнодорожным транспортом и отдает предпочтение автомобилям и самолетам.

«Мое предложение о строительстве скоростных железных дорог приведет к развитию новейших технологий, в результате которых из-



В Испании скоростные, экологически чистые и рентабельные поезда.

Фото © Хавьер Лопес Ортега

меняются наши привычки в отношении поездок по Америке», – говорит Обама. «Нет никаких причин, что могли бы нам в этом помешать», – говорит он и отмечает, что такая система будет дешевле и чище, чем прокладка новых шоссе-йных дорог и расширение перегруженных авиалиний.

За развитием испанской системы высокоскоростного железнодорожного движения внимательно наблюдают Саудовская Аравия и страны Персидского залива. Многие из них сейчас планируют строительство своих высоко-

скоростных железнодорожных линий в плане подготовки к будущему без нефти – оно будет строиться вокруг системы обслуживания, требующей своей инфраструктуры.

Высокоскоростные поезда отвечают всем требованиям поездки между городами на средние расстояния, их способность решать транспортные проблемы и престиж, связанный с пуском в эксплуатацию нового поезда со сверкающими вагонами, похоже, заинтересовал многие крупные города мира. ♦



Жители Великобритании все больше проявляют интерес к выращиванию фруктов и овощей своими силами.

Фото © Магда Цык

# Может ли Индия возглавить мировой рынок солнечной энергии?

Индия заявляет о планах доставки солнечной энергии в дома миллионов граждан страны. **Кирсти Таксфорд** анализирует достоинства плана, принятого правительством, и кратко рассказывает о том, какие преимущества может дать солнечная энергия беднейшему населению Индии.



**М** ахатма Ганди сказал однажды: «Земля более чем богата, чтобы удовлетворить потребности каждого человека, но не корыстолюбие каждого человека». Правительство Индии вняло его мудрым словам и приступило к выполнению национального плана действий по решению проблем, связанных с изменением климата. В нем изложена программа содействия и инвестирования в устойчивое развитие энергетики. План был объявлен в июне прошлого года, в нем указаны восемь конкретных задач, в том числе национальная задача в области освоения солнечной энергии, направленная на «существенное повышение доли солнечной энергии в общей структуре энергетики». Как заявил специальный посол премьер-министра по вопросам изменения климата Шьям Саран, Индия при наличии ежегодно 5 000 триллионов кВт.ч. энергии, непрерывно поступающей с лучами солнца, хочет стать ведущей страной мира в области солнечной энергетики.

Критики говорят, что энергетическая промышленность Индии не готова к освоению солнечной энергии, надо еще решить целый ряд проблем, таких как серьезные потери при передаче и распределении энергии, слабая выработка и эффективность конечного пользования энергией, весьма низкий уровень потребления возобновляемой энергии (см. выпущенный в феврале 2009 доклад Южно-Азиатской ассоциации по вопросам плотин, рек и населения, посвященный Индии: «Национальный план действий по решению проблем, связанных с изменением климата: слабая надежда»). Вместе с тем преимуществ солнечной энергии, как они показаны в разделе плана о задачах страны в области освоения солнечной энергии, состоят в том, что ее можно получать и использовать автономно и подключать к энергосистеме страны по мере надобности. В Плате действий отмечается, что «в децентрализованных системах потери при передаче и подключении весьма незначительные», и именно поэтому для Индии путь решения вопроса может быть связан с освоением солнечной энергии.

### Стимулы в поддержку обращения к солнечной энергии

Несмотря на наличие потенциала существенного роста гелиоэнергетики, Индии еще предстоит преодолеть серьезные трудности, прежде чем стать одним из мировых лидеров в этой области. Говорит Джайдип Малавия, руководитель индийской Консультативной фирмы по вопросам энергетики «Малавия»: «Отсутствуют эффективные стимулы, нет достаточной информации по вопросу изменения климата и вопрос не до конца изучен».

Правительство реагировало на критику принятием решения о мерах материального поощрения, чтобы побудить население и энергетическую отрасль выступить в поддержку развития экологически чистой энер-

## Краткие данные о задачах страны в области освоения солнечной энергии в соответствии с планом правительства Индии

Контрольная цифра: в 2020 г. ввести в действие проектную мощность на 20 000 МВт

2009–2012 гг. – расширение масштабов развития существующих городских, сельских и не входящих в энергосистему страны проектов:

оснащение оборудованием солнечного обогрева общественных и жилых зданий площадью свыше 500 кв. м; микрофинансирование проектов создания систем освещения на солнечной энергии в трех миллионах домов.

2012–2017 гг. – промышленное применение тепловых электростанций на солнечной энергии:

создание вариантов накопления и хранения энергии; обеспечение развития систем освещения и обогрева на солнечной энергии в широком масштабе; возможности микрофинансирования проектов.

2017–2020 гг. – выравнивание с тарифами на обычную электроэнергию:

достижение проектной мощности 20 гигаватт (ГВт); установка на крышах домов одного миллиона установок на солнечной энергии; снижение стоимости проектов в сфере гелиоэнергетики.

На 2030 г. и 2050 г. предусматриваются контрольные цифры повышения мощностей.

гетики. В осуществлении проектов новых и возобновляемых источников энергии финансовое содействие оказывает Индийское агентство развития возобновляемых источников энергии (ИАРВЭ) – государственная акционерная компания при Министерстве новых и возобновляемых источников энергии. Агентство имеет оборотный фонд для оказания содействия, развития и промышленного внедрения новых и возобновляемых источников энергии и оказывает финансовую поддержку в выполнении проектов в сфере энергосбережения и охраны окружающей среды. В области солнечной энергетики агентство реализует три программы: программа создания рынка солнечной энергии, программа тепловых электростанций на солнечной энергии и программа создания водяных насосов на солнечной энергии.

В декабре 2008 г. Министерство новых и возобновляемых источников энергии выступило с заявлением о начале выполнения программы, направленной на содействие развитию гелиоэнергетики в стране. Реализация программы началась с установки солнечных энергосистем освещения домов, оборудования уличных фонарей и уличного освещения, водяных насосов на солнечной энергии и солнечных энергоустановок мощностью 5,2 МВт, работающих автономно и входящих в общую энергосистему. На территории площадью 2,5 кв. км были установлены солнечные панели и в домах – плиты на солнечной энергии. К солнечным энергосистемам были подключены восемь тысяч отдаленных деревень и небольших селений.

На уровне микрофинансирования проектов министерство открыло в стране сеть ма-



Солнечная энергия – ответ Индии на дефицит электроэнергии.

Фото © Патрик Мур



Уличное освещение повысит качество жизни в бедных кварталах.

Фото © Вивек Чухр

газинов «Акшай урия» (по продаже бытовой техники на солнечной энергии) в целях широкого содействия росту потребления энергии солнечного света. Согласно плану, в каждом районе страны будет открыт один магазин. План создания магазинов техники на солнечной энергии направлен на привлечение частных предпринимателей и НПО к участию в создании магазинов и организации торговли. Лица, подавшие заявки на участие в программе, имеют право на получение в уполномоченных банках кредита на сумму до 1 миллиона рупий (154 550 евро) под 7 процентов годовых. Кроме того, в течение первых двух лет работы магазинов владельцам предоставляются гранты и материальное поощрение на сумму до 10 000 рупий (154 евро) в месяц. Программа осуществляется через центральные учреждения штатов и Агентство развития возобновляемых источников энергии.

Министерство признает, что несмотря на рост производства бытовых приборов и систем, работающих на солнечной энергии, существуют препятствия на пути ее распространения, и они с самого начала связаны с установленными на эту технику высокими ценами. Кроме того, сдерживающим фактором служит присущий технике на источниках возобновляемой энергии непостоянный режим работы, что, по утверждению министерства, не позволяет пользоваться такими системами на полную мощность — реальное время пользования составляет от 17 до 70 процентов в зависимости от ресурса и его местонахождения, — а также из-за ограничений синхронизации по времени с энергосистемой и в связи с тем, что данная отрасль требует более круп-

ных капиталовложений по сравнению с системами на традиционных источниках энергии. В целях повышения интереса к техническим устройствам на солнечной энергии министерство пошло в своем решении по пути применения преференциальных тарифов и финансовых льгот. Например, министерство новых и возобновляемых источников энергии, взяв за основу принцип производства энергии, разработало систему материального поощрения в отношении проектов получения электроэнергии из энергии солнца, рассчитанных на подключение в энергосистему. Поставлена цель за счет использования системы стимулов добиться снижения стоимости техники на солнечной энергии, подключаемой к электросети, и производства электроэнергии из энергии солнца, а также разработать и продемонстрировать технические показатели подключаемых к сети систем производства электроэнергии из энергии солнца.

По заявлению министерства, предложенная система поощрения дала заметные результаты. Создано более 13 700 мегаваттных подключаемых к электросети силовых установок на солнечной энергии, что составляет 9 процентов всех существующих в стране мощностей. Значительная помощь была оказана жителям сельской местности благодаря установке 5,5 миллионов автономных систем, работающих на возобновляемых источниках энергии, включая фотоэлектрические осветительные установки на солнечной энергии, подающие в дома электричество для приготовления пищи и освещения.

#### Оказание помощи бедному населению при участии частного сектора

Даже пользуясь методами материального поощрения и преодолевая существующие трудности, что получит экономика и народ Индии, если страна переключится на солнечную энергию? Индия уже сейчас гордится тем, что по темпам роста ее экономика занимает второе место в мире, и премьер-министр д-р Манмохан Сингх в своей речи на церемонии провозглашения Плана действий предвидел, что будут предприняты широкие усилия по объединению научных, технических и управленческих ресурсов в области использования солнечной энергии, которая «приведет в движение экономику и преобразит жизнь нашего народа». Джайдип Малавия с этим согласен: «[Использование солнечной энергии] укрепит экономику, поскольку она сможет обойтись в таком же объеме без природных видов топлива, которое большей частью импортируется».

Предоставленные сегодня частному сектору возможности используют компании, подобные «СЕЛКО Солар», и они не только создают и продают гелиотехнологии крупным компаниям, но также способствуют улучшению жизненных условий бедного населения и сельских жителей. СЕЛКО сы-

грала важную роль в том, чтобы убедить коммерческие и сельские кредитные организации в целесообразности оказания финансовой поддержки в установке систем освещения на солнечной энергии и обеспечении устойчивыми источниками электроэнергии немущего населения. Компания сама производит солнечные панели и флуоресцентные лампы и держит цены на низком уровне. 75 000 домашних хозяйств, пользующихся в настоящее время техникой на солнечной энергии фирмы СЕЛКО, могут брать кредиты на установку солнечных панелей с расщечкой на пять лет с выплатой взносов каждую неделю.

#### Обмен опытом

Индия, кроме того, обращается к опыту других стран в сфере возобновляемых источников энергии. Министерство новых и возобновляемых источников энергии делает упор на развитие сотрудничества с промышленно развитыми и развивающимися странами в плане обмена опытом, проведения совместных научных исследований, проектирования, разработок, демонстрации и производства систем на новых и возобновляемых источниках энергии. Уже подписаны, в частности, меморандумы с министерством климата и энергетики Дании, министерством энергетики Республики Филиппины и правительством Кубы. Сотрудничество с другими странами — промышленно развитыми и развивающимися — является положительным шагом в стремлении Индии выйти на передний край в развитии гелиоэнергетики. Однако что означает для Индии быть одним из мировых лидеров? Лидером с точки зрения производства? Или с точки зрения НИОКР, экономического роста, количества населения, включившегося в кампанию за использование солнечной энергии? Возможно, понятие «мировой лидер» более всего находит свое воплощение в словах М. Ганди. Так что быть лидером в солнечной энергетике попросту означает «удовлетворять потребности каждого человека». Следует надеяться, что во имя будущих поколений правительство Индии пойдет именно по этому пути. ♦



Солнечные панели — благо для бедного населения.

Фото © СЕЛКО

# После землетрясения: метод строительства своими силами – ключ к восстано- влению провинции Сычуань

В результате прошлогоднего разрушительного землетрясения в провинции Сычуань в Китае без крова осталось пять миллионов человек. Но и спустя более года для многих процесс восстановления все еще находится на начальном этапе. Автор статьи **Майя Александрии** в настоящее время находится в Пекине, недавно она посетила район землетрясения, ознакомилась с итогами достигнутого на сегодняшний день прогресса и рассказывает о том, как зарубежная неправительственная организация «Билд чейндж» способствует глубоким переменам в жизни тех, кто сумел пережить одно из самых разрушительных землетрясений на человеческой памяти за последнее время.



**В** дальних сельских селениях близ эпицентра землетрясения, Вэньчуня, из-за многих препятствий задерживаются восстановительные работы. В некоторых малых городах отсутствуют нормальные дороги, что мешает доставке необходимой строительной техники и материалов и заставляет ждать, пока не отремонтируют дороги. Повсюду жители ожидают, когда правительство выплатит обещанные субсидии на восстановление домов.

«Я думала, государство бесплатно построит мне новый дом, — говорит Сяо Цянху, жительница деревни Миньлэ в провинции Сычуань. — Но потом я узнала, что вместо этого правительство выплатит каждому по 20 000 юаней [примерно 3000 долларов]».

Между тем некоторые жители деревни Миньлэ, как например, Вэй Цинли, чей муж работает строителем, а дядя — строительный подрядчик, смогли начать самостоятельно строить себе дома, однако у других жителей, подобно Син Даян, строительство дома с их непосредственным участием вызывает проблемы: «Мы в жилищном строительстве ничего не понимаем».

Многие жители Миньлэ далеки от проблем, связанных со строительными делами, начиная с таких вопросов, как подписание контракта, и кончая контролем за ходом строительства. «Я даже не знаю, какой план выбрал мой подрядчик под фундамент дома», говорит Яншифу.

### Реакция

Реагируя на сложнейшую проблему в Миньлэ, китайское правительство установило партнерские отношения с некоммерческой организацией, занимающейся социальной деятельностью, «Билд чейндж» («Создавайте перемены»). Эта организация оказывает в развивающихся странах техническое содействие домовладельцам, восстанавливающим жилье после землетрясений и других стихийных бедствий. В результате восстановления разрушенных цунами домов в Индонезии в 2004 г. «Билд чейндж» сумела накопить опыт в реализации метода строительства жилья с участием домовладельцев.

«Если домовладельцев не вовлечь в работу по планировке и проектированию дома, у них сохраняется неуверенность в надежности жилья», — говорит основатель фирмы «Билд чейндж» Элизабет Хослер. В Индии, где она находилась как стипендиат программы Фулбрайта в штате Гуджарат после землетрясения в 2001 г., Э. Хослер разговаривала с людьми, кто не принимал непосредственного участия в работах НПО по восстановлению домов. «Эти люди спали на улицах, поскольку у них не было уверенности в надежности дома, и они опасались, как бы не оказаться под его обломками», — поясняет она.

Модель строительства жилья при непосредственном участии домовладельцев имеет по сравнению с другими вариантами еще

одно преимущество: срок службы дома. В домах, которые строят сами доноры, применяются импортные материалы, такие, например, как легкий стальной каркас, предложенный в качестве сейсмостойкого решения проблемы в провинции Сычуань. Такая конструкция оказалась, однако, непопулярной среди местного населения, и когда компания-донор покинет район, в дальнейшем дома по такому проекту строиться не будут. В других странах, где доноры строили дома без участия домовладельцев, использовались и другие проекты: дома с применением древесины, неустойчивой против местных вредителей леса, а также дома, не отвечающие местным климатическим условиям.

### Новое партнерство в интересах населения

Начиная с декабря 2008 г. китайское правительство стремится наращивать местный потенциал, опираясь на партнерские отношения с организацией «Билд чейндж». Эта организация обучает деревенских жителей правильной технике строительства и навыкам ведения дел с подрядчиками. Г-жа Сяо, прошедшая курс подготовки, уверена: «Кто бы ни строил мой дом, я смогу контролировать его качество».

В рамках технического содействия «Билд чейндж» оказывает жителям деревни Миньлэ еще одну услугу — готовит чертежи с планировкой дома. Прежде чем начать работу над чертежами, сотрудники «Билд чейндж» беседуют с местными жителями и выслушивают их пожелания.

«Домовладельцы должны принять решение относительно цвета, материалов, габари-

тов дома и места расположения туалета», — говорит г-жа Хослер.

Затем сотрудники «Билд чейндж» готовят чертежи с планировкой дома с учетом пожеланий домовладельцев и предусмотренных проектом сейсмостойких характеристик дома. «Планировка мне понравилась, и в ней легко можно разобраться», — говорит г-жа Вэй. По проекту, подготовленному организацией «Билд чейндж», ее семья построила дом своими силами.

«Кроме того, планировка дает возможность рассчитать расходы», — отмечает г-жа Хослер. Составление сметы на строительство дома при участии домовладельца играет существенную роль. В ответ на вопрос — почему? г-жа Хослер вспоминает, как жителям Индонезии, пережившим цунами и землетрясение, нередко приходилось платить слишком много денег на закладку фундамента из полученной на строительство дома субсидии. К тому времени, когда строители начинали крепить вертикальные опорные стойки с горизонтальной верхней балкой — ведь для усиления конструкции одноэтажного дома на случай землетрясения такое крепление важнее фундамента, — у владельца заканчивались деньги.

После решения вопросов финансовой сметы и начала строительства организация «Билд чейндж» приступает к проведению ежедневных инспекций на местах в целях осуществления контроля за соблюдением строителями стандартов безопасности. В число других задач сотрудников организации входит контроль за качеством кирпича и правильной пропорцией песка, гравия и цемента при приготовлении строителями бетонной смеси. ▶



Организация «Билд чейндж» оказывает помощь жителям, пострадавшим в результате землетрясения.

Фото © Build Change

## Передача опыта ООН-ХАБИТАТ при оказании помощи жителям, пережившим землетрясение

Согласно данным китайского информационного агентства «Синьхуа», крупнейшее землетрясение 12 мая 2008 г. унесло жизни 60 000 людей в провинции Сычуань и других пострадавших районах страны. Сообщалось также, что в результате землетрясения около 30 000 человек пропали без вести и почти 300 000 человек получили серьезные травмы. Китайское бюро сейсмических данных изменило показатели магнитуды колебаний землетрясения в юго-западной части Китая с 7,8 на 8,0 баллов по шкале Рихтера. Побывавший на месте разрушений Президент Китая Хуцзиньтао выразил благодарность зарубежным государствам и НПО, таким, как «Билд чейндж», за оказанную помощь. В прошлом году два города в провинции Сычуань посетила Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ г-жа Тибайджук в сопровождении ответственных работников из числа китайского руководства. В связи со стихийным бедствием она выразила глубокое соболезнование и солидарность пострадавшим местным жителям и заверила, что им будет оказана помощь в возрождении и восстановлении района. При посещении временного жилья она выразила удовлетворение, что населению было уделено должное внимание, и высказала одобрение в связи с тем, что правительство и народ Китая оперативно предприняли действия с тем, чтобы облегчить тяжелую участь пострадавшего населения и позаботиться, чтобы практически все, кто пережил катастрофу и лишился жилья, получили убежище. «Стихийные бедствия нельзя остановить. Важно свести к минимуму их последствия и строить вновь еще лучше», – сказала она. В том, что касается населенных пунктов, ООН-ХАБИТАТ в соответствии со своим мандатом играет ведущую роль в деле предотвращения и смягчения последствий и подготовки и проведения восстановительных работ после стихийных бедствий. В странах, которые переживают восстановительный период после войны или стихийного бедствия, агентство выполняет данный мандат посредством оказания помощи правительствам этих стран, местным органам власти и местному населению в повышении возможностей по укреплению стихии. Это касается как предотвращения, так и смягчения последствий стихийных бедствий и восстановления населенных пунктов. Агентство содействует повышению информированности лиц, принимающих решения, и местного населения в вопросах смягчения последствий стихийных бедствий и полноценного восстановления населенных пунктов. Осуществляя практические меры непосредственно на местах, агентство помогает заполнить пробел, существующий между оказанием помощи пострадавшим и развитием, за счет обеспечения комплекса знаний, разъяснения нормативов и применения практического опыта ООН-ХАБИТАТ. «Мы делимся опытом организации восстановительных работ после стихийных бедствий в других странах, например, в Индонезии и Пакистане», – сказала г-жа Тибайджук. В мае агентство открыло новое бюро по уменьшению опасности стихийных бедствий в Тегеране (Иран), это отделение будет заниматься проблемами данной страны и стран региона, где существует постоянная опасность землетрясения.

### Стимулирование населения в принятии на себя ответственности

Кроме того, организация «Билд чейндж» помогает домовладельцам брать контроль за процессом строительства в свои руки. Г-жа Синь, прежде ничего не понимавшая в строительстве, с началом восстановления ее дома сумела убедить подрядчика добавить в доме еще четыре опорные стойки и укрепить железобетонные перемычки над входной дверью и четырьмя окнами. «Когда соседи увидели, что у меня в доме укрепили железобетонные перемычки, они захотели, чтобы и у них в домах сделали то же самое», – говорит она. Если восстановительные работы в Миньлэ при непосредственном участии домовладельцев будут продолжаться быстрыми темпами, то скоро жители деревни смогут с чувством уверенности жить в сейсмостойких

домах, обладая при этом повышенными знаниями в вопросах строительства таких домов в будущем. При этом ключ к успешному внедрению модели восстановления разрушенных домов при участии домовладельцев в провинции Сычуань и в мире в целом следует искать в сочетании субсидирования строительства новых домов с оказанием технического содействия подобно тому, что делает организация «Билд чейндж». Усовершенствование модели восстановления разрушенных домов с участием домовладельцев потребует мер, предусматривающих оказание технического содействия в сочетании с предоставлением государственных субсидий на строительство жилья. К счастью для деревенских жителей провинции Сычуань, данный пробел заполняют НПО. ♦



Сотрудники организации «Билд чейндж» заботятся о том, чтобы конструкция дома нравилась местным жителям.

Фото © Build Change

## САНИТАРИЯ

**В Сингапуре состоится Всемирный туалетный саммит**

На девятом Всемирном туалетном саммите, который состоится со 2 по 4 декабря, темой обсуждения станет вопрос о создании рынка устойчивой санитарии. Саммит проводится в Сингапуре уже во второй раз, существенную поддержку в его организации оказывают Совет экономического развития Сингапура, Туалетная ассоциация Сингапура и Бюро по организации выставок и конференций Сингапура.

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

**Присуждение премии городам Индии за достижения в области защиты окружающей среды**

Города Ахмадабад, Хайдерабад и Бхопал получили высокое признание за достижения в решении вопросов охраны городской окружающей среды и устойчивого развития. Эта новость была оглашена на церемонии в ходе состоявшегося в марте нынешнего года Международного семинара по улучшению состояния окружающей среды. Премии были присуждены Международным советом по местным природоохранным инициативам стран Южной Азии (МСМПИ). Совместно с Национальным институтом градостроительства совет выступил с инициативой документально подтвердить результаты передовой практики этих городов и опубликовать их на сайте МСМПИ в Интернете.

## ЭНЕРГИЯ

**Правительство Гонконга выделило средства на экономию энергии в помещениях**

Фонд защиты и сохранения окружающей среды поддержал решение о выделении 450 миллионов долларов на финансирование программ рационального потребления энергии в помещениях. Председатель Комитета фонда профессор Дэвид Лунг заявил, что программы финансирования послужат владельцам зданий стимулом в осуществлении конкретных мер по повышению экономии электроэнергии. В соответствии с программами финансирования предусматривается выделение денежных субсидий владельцам зданий с целью стимулирования организации аудиторских проверок потребления энергии.

## ТРАНСПОРТ

**В новом докладе ВСПУР отмечается отсутствие устойчивого развития уличного движения в городах**

Всемирный совет предпринимателей по устойчивому развитию (ВСПУР) опубликовал данные по итогам проводившегося в течение двух лет исследования по вопросам общественного транспорта в четырех городах, развивающихся быстрыми темпами: Бангалоре, Дар-эс-Саламе, Сан-Паулу и Шанхае. В исследовании делается вывод, что улицы городов становятся все более загруженными, работа транспорта вызывает проблемы, связанные с вопросами здоровья и безопасности, проблемы создают также плохое состояние дорог и транспортных средств, отсутствие у водителей опыта вождения служит причиной человеческих жертв и травматизма. В докладе содержится призыв уделять больше внимания таким вопросам, как комплексное планирование, общественные слушания, обучение вождению автомобиля.

## Энергия

**Лаос построит плотину в интересах финансового обеспечения мер защиты окружающей среды**

Новая плотина в Лаосе послужит источником доходов бедного населения.

Фото © Фредерик Глоор

С завершением строительства новой гидроэлектростанции «Нам Тхеун 2» (НТ2) стоимостью 1,25 миллиарда долларов, торжественное открытие которой намечено на декабрь, в Лаосе будут установлены стандарты строительства «надежных плотин». В задачи строительства плотины входит решение вопросов, связанных с улучшением окружающей среды, социальными последствиями и созданием источника доходов для наименее обеспеченного населения.

Плотина построена в провинции Кхамуан на Накайском плато в окружении горных хребтов древнейшего в Юго-Восточной Азии происхождения в их самом натуральном виде. Благодаря новой форме финансовых партнерских отношений стало возможным объединить усилия 27 государственных и частных кредитно-финансовых учреждений разных стран мира.

«При общей стоимости, равной более 80 процентов годового ВВП страны, плотина является крупнейшим разовым проектом в истории Лаосской Народно-Демократической Республики с участием инвестиций зарубежных государств, — говорит бывший директор Отдела инфраструктуры Азиатского банка развития Джон Куни. — Вместе с тем это также глобальный проект, в нем принимают участие партнеры из разных стран».

Десять процентов стоимости проекта будет направлено на финансирование мер защиты окружающей среды и обеспечение социальных гарантий. Пришлось переселить на новое место жительства более 6 000 человек. Для 1 240 семей были подготовлены и построены новые дома, новые дороги, школы, подведена чистая вода, проводятся регулярные медосмотры и проверки, в том числе пахотной земли.

Состоялось более 300 встреч и семинаров для местного населения с тем, чтобы при переселении учесть пожелания всех жителей.

Были проведены общественные слушания по вопросам улучшения окружающей среды и социальных последствий, чтобы можно было получить средства на капиталовложения и действовать с соблюдением строгих критериев Всемирной комиссии по плотинам. Ежегодно 5 354 гигавайт-часов электроэнергии с электростанции НТ2 будет получать Таиланд, станция будет давать доход ЛНАР в виде налогов, дивидендов и платы за право пользования природными ресурсами и ежегодно приносить в казну до 7–9 процентов государственного бюджета.

«Выполнение проекта является сложной задачей для специалистов по проблемам развития, — говорит Куни. — Надеемся, что «надежные плотины» будущего при решении важнейших вопросов обеспечения потребностей в энергии станут мощным средством в борьбе с нищетой». ♦

## Вода

### Индонезия получает воду благодаря новым технологиям

Жители Джакарты (Индонезия) могут сегодня пользоваться менее дорогостоящим альтернативным методом получения чистой питьевой воды. Жидкий раствор эйр рахмат, или «дарованная вода» – новая технология очистки питьевой воды, она дешевле, активнее и надежнее кипяченой воды.

Прежде многие семьи были вынуждены покупать дорогостоящую воду в бутылках или потреблять намного больше тепла, энергии и времени на кипячение воды для питья и приготовления пищи. Применение эйр рахмат означает, что вода очищается и готова к употреблению через полчаса после добавления этого раствора.

В Индонезии более 100 миллионов людей не имеют доступа к безопасной питьевой воде и свыше 70 процентов 220-миллионного населения пользуются водой из потенциально загрязненных источников.

В Индонезии раствор эйр рахмат стали применять по решению правительства после того, как он был разработан государственным предприятием «Аман тирта» с участием частного капитала. В число зарубежных партнеров предприятия вошли американская благотворительная организация КЭР, Центр Университета Джона Гопкинса по программам коммуникаций и Агентство международного развития США.



Вода для многих тысяч людей. Фото © Стифен Дэйвис

Название эйр рахмат получил 1,25%-ный раствор хлорноватистой кислоты натрия, который позволяет обезвреживать содержащиеся в воде микроорганизмы, такие, например, как кишечная палочка *Escherichia coli*. Слово «рахмат» означает экономичное, простое в применении и полезное для здоровья средство.

Данная продукция уже используется более чем в 25 странах, аналогичный эйр рахмат состав потребляют свыше двух миллионов семей в мире. «Распространяя данную продукцию, – говорит секретарь министерства по вопросам координации народного благосостояния Соетодьо Ювоно, – мы предлагаем простое и надежное решение там, где отсутствует доступ к безопасной по нормам санитарии воде». ♦

## Транспорт

### «Народный автомобиль» достиг в Индии рекордного уровня продаж

Созданный в Индии самый дешевый в мире новый автомобиль Тата Нано, реализация которого достигла в течение первого месяца рекордного уровня, разгоняет ступившихся над автомобильной промышленностью стран мира мрачные тучи. Его низкая стоимость – 2 500 долларов – соответствует его малым размерам, и в течение первого месяца данные о реализации машины достигли рекордного уровня: продано 203 000 автомобилей на сумму 510 миллионов долларов.

Производство Тата Нано, прозванного «народным автомобилем», нацелено на обеспечение дешевым, надежным и экономичным автомобилем миллионов жителей Индии, кто пожелает сменить мотоциклы и устаревшие транспортные средства, заполонившие улицы индийских городов и загрязняющие окружающую среду.

Защитники окружающей среды выражают озабоченность, что по мере дальнейшего развития Индии и роста индийских городов производство Тата Нано будет лишь способствовать усугублению проблем перегруженности дорожного движения и загрязнения атмосферы.

«Тата Нано – самый чистый в Индии с точки зрения загрязнения окружающей среды автомобиль, – парирует руководитель компании «Тата» Ратан Н.Тата. – Это надежное и до-



Автомобиль Тата Нано. Фото © Эдди Тну

ступное по цене четырехколесное транспортное средство предназначено для семей, которые раньше пользовались мотоциклами и старыми автомобилями.

До последнего времени жители Индии имели выбор лишь между двумя типами автомобилей, и оба они собирались на базе моделей, конструкция которых не менялась с 1950-х гг. Модель Тата Нано имеет целью основательно изменить индийскую автомобильную промышленность и наряду с этим улучшить состояние городского движения в интересах всех граждан за счет доступного по стоимости транспорта. ♦

#### ПРАВИТЕЛЬСТВО

##### Коренная перестройка городского управления в Китае

В мае в городском совете одного из четырех провинциальных центров страны, Тяньцзинь, состоялась церемония, посвященная учреждению новых органов исполнительной власти. Церемония положила начало реформе структуры городского управления, направленной на упорядочение разработки и осуществления политики. Существовавшее ранее дублирование обязанностей различными учреждениями и ведомствами вносило путаницу.

#### ТРАНСПОРТ

##### Содействие развитию езды на велосипедах и электромобилей в городах Азии

Общественные организации «Инициатива по устойчивому развитию городского транспорта в Азии», «Проект устойчивого развития городского транспорта» Германского агентства по техническому сотрудничеству и нидерландская «Программа обучения навыкам пользования велосипедами» совместно подготовили справочное руководство по разработке безопасной для езды на велосипеде политики, технических средств и транспортных систем. Книга «Разработка политики с учетом велосипедной езды: справочное руководство» рассчитана на инженеров, градостроителей, руководителей и активных сторонников местных общественных организаций. В ней содержится важная информация по вопросам разработки безопасной для велосипедной езды политики. Участники «Программы обучения навыкам пользования велосипедами» могут скачать данную публикацию в Интернете.

#### ПРАВИТЕЛЬСТВО

##### Обвинение индийских местных органов власти в противодействии новым идеям

Сэм Питрода, председатель Национальной комиссии по вопросам образования Индии (НКО), созданной премьер-министром Манмоханом Сингхом в 2005 г. в целях осуществления реформ в системе образования, заявил, что органы власти на разных уровнях противодействуют новым идеям, принципам открытости и отчетности. Питрода обвинил «жесткие организационные структуры» и заявил, что для разработки и реализации эффективных программ преобразований важно обеспечить на местном уровне участие местного населения.

#### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

##### ЮНЕП одобрила экологические стандарты Олимпийских игр в Пекине

Согласно экологической оценке, проведенной Программой окружающей среды ООН, Китай выдержал, а в некоторых случаях фактически и превзошел стандарты устойчивого развития на Олимпийских играх в Пекине. В рамках оценки проводились замеры на качество атмосферного воздуха, работы транспорта, энергоснабжения, экосистем, воды, организации сбора и удаления отходов, олимпийских объектов и мест проведения соревнований. Комиссия ЮНЕП выразила особое удовлетворение в связи с тем, что примерно 90 процентов сточных вод города проходят теперь через систему очистки, в докладе сделан также вывод, что: «создается прочное экологическое наследие в том, что касается новых, энергосберегающих и экологически чистых объектов и спортивных площадок».

## ООН-ХАБИТАТ

**В Иране открылось отделение ООН-ХАБИТАТ**

В мае Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ г-жа Анна Тибайджука выступила с приветственным словом по случаю открытия в столице Ирана Тегеране отделения ООН-ХАБИТАТ по смягчению последствий стихийных бедствий. В своей речи она поздравила министерство жилищного и городского строительства Ирана в связи с проявленной инициативой и с открытием отделения «в период, когда стихийные бедствия причиняют в мире все больше и больше разрушений и приводят к несчастным случаям». В церемонии открытия приняли также участие министр иностранных дел Ирана г-н Манушер Моттаки и министр жилищного и городского строительства г-н Мохаммед Сайиди Киа.

## ПРЕМИИ

**Стали известны имена лауреатов Дубайской премии**

В мае состоялось вручение Дубайской международной премии за передовую практику. 12 городов получили премию в размере 30 000 долларов наличными, памятные подарки в виде позолоченного флага и диплом в знак признания работы по продвижению устойчивого развития. Победителями стали города из Бурунди, Китая, Колумбии, Демократической Республики Конго, Индонезии, Мексики, Сенегала, Южной Африки, Испании и США, получившие премию в категории за передовую практику, и два победителя из Палестины и Пакистана – за передачу передовой практики.

## СТРОИТЕЛЬСТВО

**В новом докладе указывается, что в Ливане отсутствуют возможности доступа в здания для лиц с ограниченными возможностями**

В опубликованном в мае докладе ООН-ХАБИТАТ указывается на шокирующие факты отсутствия на юге Ливана доступа для лиц с ограниченными физическими возможностями в общественные и жилые здания и места общественного пользования. Полностью выводы доклада были представлены на семинаре: «На пути к среде обитания, свободной от барьеров», организованном министерством внутренних дел и муниципалитетов, ООН-ХАБИТАТ, Ливанским союзом лиц с ограниченными физическими возможностями и профсоюзам населенных пунктов Тир, Джабаль Амель и Бинт Джабель.

## ВОДА

**Новый план развития водных ресурсов Иордании**

Министр водных ресурсов и ирригации Иордании Раед Абу Аль Сауд и министр планирования и инфраструктуры Сухаир Аль Али скрепили печатью план нового проекта развития водных ресурсов Иордании. Он будет выполняться на основе партнерских отношений. Стимул на этот счет был дан на недавнем Всемирном экономическом форуме на Мертвом море, впоследствии идея обрела форму программы, которая даст возможность объединить усилия заинтересованных сторон государственного и частного сектора, гражданского общества, научных кругов и организаций экономического развития вокруг новейших проектов освоения водных ресурсов, позволит научиться оптимально использовать ресурсы и привлечь частные и государственные финансовые средства.

**Вода****Снижение уровня неприятных запахов на очистных сооружениях в ОАЭ с помощью недорогой технологии**

В Аджмане (Объединенные Арабские Эмираты) на одной из насосных станций в системе канализации и очистки сточных вод успешно проведены работы по монтажу первой установки нового поколения, предназначенной для борьбы с неприятными запахами. Аджман с населением 260 000 человек – наименьший из семи эмиратов, входящих в состав ОАЭ, расположенных на берегу Персидского залива. В последние годы в городе была проложена новая канализационная сеть и построены очистные сооружения. Одна из насосных станций сети находится в жилом районе, где возникла необходимость принять меры по борьбе с неприятным запахом.

В новой системе контроля запаха используется метод фильтрации с применением каталитического фильтра грубой очистки воды от железа и совмещенного с ним угольного фильтра окончательной очистки, изготовленного на базе новой технологии методом регенерации угля при помощи воды. Благодаря применению регенерируемого угля эксплуатационные расходы на данную систему на 75 процентов ниже затрат на систему контроля запаха, где традиционно применяется уголь со специальной пропиткой.

Британская компания «ЭРГ» рекомендовала установить систему с применением на первой фазе каталитического фильтра очистки воды от железа и снижения уровня

сероводорода на 50 процентов и выше и на второй фазе – фильтра на регенерируемом угле. Данный метод был испытан на объекте и показал снижение запаха до минимального порогового уровня. Потребности в фильтрующем веществе на второй фазе очистки воды составляют одну тонну угля на срок до шести месяцев, после чего его можно восстанавливать. Уголь выдерживает до восьми циклов регенерации, что равно четырем годам общего срока службы фильтрующего вещества. В сравнении с ним фильтр на угле с традиционной пропиткой служит лишь шесть месяцев, при этом фильтр надо заполнять новым материалом.

Директор отделения компании «ЭРГ» на Ближнем Востоке Ричард Хэнсон к этому добавляет: «Регенерируемый при помощи воды уголь – идеальный выбор технологии для Ближнего Востока, где важное значение имеет снижение эксплуатационных расходов и минимальное участие оператора производства в процессе очистки. Надеемся, что эта технология получит широкое распространение, в особенности потому, что здешний климат вполне подходит для цикла регенерации с помощью теплой воды и сушки. Мы уже сейчас рассматриваем данную технологию в плане ее применения в регионе на других насосных станциях».



Насосная станция больше не выделяет неприятные запахи.

Фото © ERG

## Транспорт

### Саудовская Аравия намерена стать на Ближнем Востоке центром высокоскоростного железнодорожного сообщения

Страны Ближнего Востока готовятся расширять систему движения поездов пригородного сообщения и дальнего следования. Саудовская Аравия уже объявила о планах реализации далеко идущей программы строительства железных дорог, а в Дубае завершается строительство первой линии метро.

Одна из трех магистралей будущей железнодорожной сети Саудовской Аравии стоимостью 5,3 миллиарда долларов будет проложена с севера на юг, от Риада до иорданской границы, ее строительство обойдется, согласно оценкам, в 25 миллиардов долларов, благодаря этой линии протяженность железных дорог в стране увеличится почти в пять раз.

Восток и запад страны свяжет новая железная дорога от Даммана до Джидды, от берегов Красного моря до Персидского залива, что позволит разгрузить оживленное движение на автотрассах между двумя крупнейшими в королевстве городами.

«Мы располагаем средствами, полученными в результате второго нефтяного бума, и понятно, что правительство планирует вложить деньги в развитие инфраструктуры», говорит заместитель руководителя организации «Саудовские железные дороги» Румаи Альрумаи. «Железные дороги никогда ранее не прокладывались в песчаных пустынях таких масштабов и такой протяженности. Это очень сложная задача», — добавляет он.

## Окружающая среда

### Развернулась кампания в защиту реки Иордан

Река Иордан, известная своим исключительно важным значением для религии мусульман, христиан и евреев, сегодня приобретает еще большую известность в результате загрязнения и снижения уровня воды, заявляет организация «Друзья земли Ближний Восток» (ДЗБВ).

Израиль, Сирия и Иордания используют свыше 90 процентов водного потока исторической реки для нужд домашнего хозяйства и ирригации. Не повлияла ни пятилетняя засуха, ни политическая напряженность, заявляет ДЗБВ. Организация активно реагирует на ухудшение ситуации в нижнем течении реки Иордан и развернула в последнее время кампанию в целях выявления возможностей переборски в реку вод из других источников и обеспечения политической воли в принятии решения на этот счет.

«Из-за плачевного состояния реки Иордан лишаются возможностей к существованию 300 000 жителей долины реки, — говорит руководитель отделения ДЗБВ в Иордании Мункет Мехир. — Мы обращаемся с призывом к нашим правительствам вернуть реку Иордан в нижнем течении в состояние, пригодное для проживания местного населения, путем осуществления на основе сотрудничества регионального плана восстановления реки».



Совершить поездку в Мекку стало легче.

Фото © Дж.М. Фарук

Кроме того, уже в начале будущего года паломники в Мекку и Медину смогут быстрее попасть в святые места поездом со скоростью 360 км/ч, при этом будет снижена напряженность на шоссе на дорогах, где вследствие оживленного движения нередко возникает опасность.

Все это привлекает внимание европейских и канадских производителей железнодорожной техники к региону, где прежде население старалось не пользоваться общественным транспортом, а городские жители смотрели на автомобиль как на владыка дорог.

Капиталовложения направлены на то, чтобы сделать поездки из пригорода в город и обратно стран Персидского залива планирует включить железнодорожную сеть страны в систему железнодорожного транспорта всего региона. ◆



Воды реки Иордан истощаются.

Фото © Саманта Виллагран

Река берет начало в горах на востоке Ливана, ее русло пролетает через территорию Сирии, далее она течет на юг, впадает в Тиверидское озеро в Израиле и затем ее воды вытекают в долину реки Иордан, здесь она проходит по границе между Иорданией и Израилем, включая часть палестинских территорий.

Участники кампании призывают правительства выполнить взятые на себя обязательства по восстановлению реки Иордан в нижнем ее течении в соответствии положениями статьи 2 Договора о мире между Израилем и Иорданией. ◆

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

### Новый экологически чистый и самодостаточный Дубай

В начале нынешнего года Торговая палата Дубая одобрила идею создания зоны «Фуд-сити». Генеральный план застройки зоны и превращения ее в экологически чистый, самодостаточный город был предложен компанией ГСЛА. Компания занимается вопросами благоустройства территории и архитектурного проектирования. Согласно плану, предусмотрены вертикальные ландшафтные конструкции, озеленение крыш городских зданий, системы возобновляемых источников энергии, водные фермы, системы обеспечения температурного режима. В проекте предлагаются меры по снижению потребления электроэнергии за счет применения солнечных панелей и покрытия зданий небоскребов тонкослойной пленкой с фотогальваническими элементами. Компания ГСЛА заявляет, что намерена использовать практически все новые инициативы, появившиеся в сфере устойчивого городского развития в последние несколько лет.

## ЭНЕРГИЯ

### Фирма «Доу кемикл компани» торжественно объявила о новой гелиотехнологии

На состоявшемся в Абу-Даби саммите по вопросам применения технологий КСЭ, КФЭ и тонкослойной пленки для получения солнечной энергии фирма «Доу кемикл компани» заявила о создании новой технологии концентрации солнечной энергии (КСЭ). На базе соединения дифенилового спирта и бифенила, обладающего стойкостью к воздействию высоким температур, создана технология с товарным знаком DOWTHERM™ А, позволяющая использовать энергию солнца. Полученная энергия направляется на генераторную станцию, где она преобразует воду в пар, пар в свою очередь приводит в движение турбины, и они производят электроэнергию. В настоящее время «Доу кемикл компани» поставляет технологию DOWTHERM™ А в разные страны мира в объеме, достаточном для производства более 500 мегаватт электроэнергии с использованием энергии солнца.

## ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

### На Ближнем Востоке открылись отделения компании «Шиндлер»

Компания «Шиндлер» открыла отделения по продаже, установке и обслуживанию лифтов и эскалаторов в эмиратах Дубай и Абу-Даби. Ранее «Шиндлер» осуществляла деятельность в этих двух эмиратах при посредничестве местных фирм, которые занимались реализацией, монтажом и обслуживанием продукции «Шиндлер». Местные фирмы продолжают обслуживать оборудование, установленное до открытия отделений «Шиндлер», и компания будет оказывать им содействие, а функции по продаже и установке оборудования возьмет на себя.

## ВОДА

### Строительство современного завода по опреснению воды в Эль-Кувейте

Министерство энергетических и водных ресурсов Кувейта заключило контракт с промышленной и строительной компанией «Дусан» на строительство завода по опреснению воды для обеспечения питьевой водой 450 000 жителей Эль-Кувейта. Ежедневно завод будет производить 136 000 куб. м пресной воды (36 миллионов галлонов США) и станет первым в Кувейте заводом по опреснению морской воды с применением технологии обратного осмоса. Компания «Дусан» будет заниматься проектированием и строительством завода в районе порта Шувайх, а также поставками материалов и оборудования. Завершение строительства объекта планируется на сентябрь 2010 г.

## ГОРОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

**Новый проект обмена данными, реализованный при финансовой поддержке ЕС**

Сегодня страны Европы могут свободно обмениваться информацией о передовой практике в сфере городского планирования и проектирования, что стало возможным благодаря форуму обмена данными «План для всех», который начал работать в онлайн-режиме в мае. Сайт открыт в рамках программы eContentplus, его создатели заявляют, что теперь инвесторам и лицам, принимающим решения, легче найти информацию о строительном законодательстве разных стран континента.

## ВОДА

**Мировые запасы воды под угрозой, заявляет мэр Стамбула**

Урбанизация, рост населения и изменения климата – все эти проблемы создают угрозу водным ресурсам, говорит Кадыр Топбас, мэр Стамбула и Со-председатель организации «Объединенные города и органы местного управления» (ОГМУ). Топбас выступил на Всемирном форуме по водным ресурсам, состоявшемся в Стамбуле в марте. На форуме было высказано общее мнение, что мэры городов и местные органы самоуправления должны играть основную роль в управлении водными ресурсами и что меры необходимо принимать на местном уровне.

## ОЛИМПИЙСКИЕ ИГРЫ

**МОК будет содействовать целям развития с помощью спорта**

Олимпийское движение берет на себя обязательство использовать свое влияние в интересах содействия миру и экономическому развитию путем организации спортивных соревнований. Международный олимпийский комитет провел 8 мая в Швейцарии встречу с представителями учреждений ООН в ходе Международного форума по проблемам спорта, молодежи и развития. Президент МОК Жак Рогге подчеркнул необходимость усиления поддержки со стороны правительств в целях построения лучшего будущего доведенных до обнищания городов.

## УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

**Румыния и Греция будут больше вкладывать средств в строительство сейсмостойких зданий**

В Международной стратегии ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий (ИСДР) отмечается, что во время землетрясения здания служат основным источником опасности для жизни. В докладе Секретариата ЮНИСДР, опубликованном в мае, отмечается, что угрозе землетрясения подвержены 100 миллионов жителей планеты и что в зоне повышенной опасности находятся Европа, Румыния, Греция, Италия и Турция. Заместитель директора Секретариата ЮНИСДР Элена Молен-Вальдес говорит, что в сейсмоопасных зонах все новые здания необходимо строить с учетом сейсмического воздействия. Решение данной задачи требует меньших затрат по сравнению с восстановительными работами и человеческими жертвами в результате землетрясения.

## Транспорт

**Подъем железнодорожной отрасли в Сербии за счет кредитования ЕБРР**

Сербия готовится получить еще один кредит на улучшение качества обслуживания и повышение конкурентоспособности железнодорожной отрасли. Благодаря кредиту Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в размере 100 миллионов евро страна закупит новый подвижной состав на замену стареющего парка пассажирских вагонов. Кроме того, предусматривается повышение интенсивности движения и качества услуг.

ЕБРР совместно с Европейским инвестиционным банком (ЕИВ) выделит средства на реализацию программы реконструкции железнодорожных путей, в том числе магистрали, ведущей из Хорватии в Венгрию, и железнодорожной ветки в Черногорию, а также линии, соединяющей столицу Сербии Белград с портом Бар в Черногории.

Эти деньги будут направлены в целом на повышение эффективности пассажирских перевозок и повышение численности пассажиров. Наряду с этим можно надеяться, что реализация проекта будет способствовать перестройке структуры железнодорожной отрасли Сербии, которая в конечном счете получит дополнительные преимущества для повышения

конкурентоспособности и участия частного сектора.

«ЕБРР взял на себя обязательства оказать компании «Сербские железные дороги» помощь в повышении стандартов инфраструктуры транспортных перевозок, – говорит директор отдела инфраструктуры ЕБРР Томас Майер. – Как и экономика Сербии в более широком плане, железнодорожная отрасль переживает последствия глобального экономического спада, и банк считает существенно важным предоставить компании «Сербские железные дороги» долгосрочный кредит, чтобы дать ей возможность выдержать кризис. Постоянное инвестирование в целях повышения эффективности компании будет способствовать процессу перестройки структуры железнодорожной отрасли и общему росту экономики Сербии».

Нынешний кредит предоставляется с учетом ранее достигнутых результатов в модернизации железных дорог. В 2001 г. компания произвела ремонт электровозов и приступила к осуществлению программы перестройки структуры железных дорог. ♦



Благодаря финансированию железных дорог Сербия получит дополнительные преимущества.

Фото © Алекс Аняня

## Инфраструктура

### Предупреждение Украине по поводу готовности спортивных сооружений

Польша и Украина получили серьезные предупреждения в связи с тем, что городам этих стран, соревнующимся за проведение в 2012 г. матчей на Кубок УЕФА, еще предстоит решить проблемы улучшения стадионов, транспорта и размещения в гостиницах. Согласно УЕФА, большинство городов уже получили добро, но в украинских городах Донецке, Львове и Харькове имеются «существенные недоработки» в инфраструктуре.

В заявлении УЕФА отмечается: «Всесторонняя проверка показала, что во всех упомянутых украинских городах имеются существенные недоработки в инфраструктуре. Предстоит еще проделать большую работу, чтобы обеспечить минимальные условия для проведения соревнований, отвечающих требованиям финальных матчей чемпионата Европы по футболу на Кубок УЕФА».

Финальный матч в Киеве состоится только в том случае, если к 30 ноября будут соблюдены критерии в отношении стадиона, аэропорта, местного транспорта и размещения в гостиницах.

Как правило, спортивные соревнования служат основным стимулом для стран и городов в целях быстрого улучшения качества инфраструктуры за счет средств частного сектора, и в данном случае – за счет средств Европейского союза. Дополнительно движущими факторами служат возможности провала или

возникновения проблем международного характера.

Частично именно эти причины, а также стремление к расширению связей с Восточной Европой послужили логическим обоснованием решения УЕФА предоставить Польше и Украине право на проведение чемпионата. УЕФА внимательно будет следить за ходом работ по подготовке к финальным играм во всех городах и следующую проверку проведет в декабре 2009 г. ♦



Место проведения чемпионата УЕФА на Кубок Европы все еще предстоит выбрать. Фото © Стюв Вудс

## Энергия

### В Турции будет построена самая крупная в стране ветровая электростанция

На востоке Турции в районе Османие будет построена новая ветровая электростанция мощностью 135 мегаватт. Находящаяся пока еще в стадии разработки, эта ветровая электростанция станет крупнейшей в Турции, ее задача – сократить перерывы в подаче электроэнергии за счет использования источников возобновляемой энергии.

Турция намерена создать новый рынок ветровой энергии и привлечь инвестиции для его развития. Это шестой по счету крупнейший в Европе рынок электроэнергии и один из наиболее быстро растущих рынков в мире.

На финансирование проекта 30 миллионов евро выделяет Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), который входит в состав широкого консорциума. «Использование энергии ветра для производства электричества будет способствовать повышению энергетической безопасности и сокращению выбросов парниковых газов, – говорит вице-президент ЕИБ Матиас Колатц-Анен. – Поэтому проект в полной мере соответствует политике ЕС в отношении изменения климата».

Обеспечение населения электроэнергией и развитие потенциала возобновляемой энергии Турции способствует экономическому росту страны и городских районов. Благодаря использованию экономически рентабельных и стабильно существующих ресурсов ветра Турция получит возможности для удовлетворения своих растущих потребностей. ♦



Турция все больше полагается на энергию ветра. Фото © Мария Гурка

## ЭНЕРГИЯ

### «Сименс» оказывает содействие в строительстве ветровой электростанции в Турции

Компания «Сименс» по заказу турецкой энергетической компании «ЭнерджиСА» осуществляет поставки в Турцию 13 новых ветряных турбин типа SWT-2.3-101. Турбины предназначены для установки на ветровой электростанции в местности на северо-западе Турции, монтаж планируется завершить в 2010 г. Президент энергетического холдинга «Сабачи» Селлахтин Хакман говорит, что возобновляемые источники энергии будут составлять 10 процентов заказов «ЭнерджиСА».

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

### Болгария взяла обязательство сократить выбросы метана

В мае Болгария присоединилась к международной инициативе по изменению климата «Метан для рынка» и стала 29-м участником этой программы. С точки зрения концентрации теплоты в атмосфере метан в 20 раз активнее углекислого газа, что делает его устойчивым парниковым газом. Болгария будет способствовать предотвращению выбросов метана путем продвижения проектов, связанных с эксплуатацией полигонов для мусора, и собирать метан для использования в практических целях. Согласно оценкам Управления по охране окружающей среды США, реализация программы «метан для рынка» позволяет предотвратить выброс в атмосферу 180 миллионов тонн углекислого газа в виде выделения метана. В осуществлении программы «Метан для рынка» принимают участие на основе сотрудничества свыше 900 государственных и частных организаций и государств, в том числе Европейская комиссия.

## ВОДА

### ЕБРР выделил Санкт-Петербургу средства на очистку сточных вод

Новый проект даст возможность Санкт-Петербургу (Россия) сократить на 6 процентов сброс неочищенных сточных вод. В настоящее время через биологическую очистку проходят 85 процентов сточных вод, остальной объем жидких отходов с помощью насосов сбрасывается в Балтийское море в неочищенном виде. Проект финансируют Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), международное сообщество, Россия, правительство города и служба коммунального водного хозяйства. Стоит задача добиться к 2012 г. очистки 94 процентов сточных вод, исключить с течением времени сброс неочищенных сточных вод и оградить Балтийское море от загрязнения.

## ЭНЕРГИЯ

### Новый газопровод для подачи газа в Восточную Европу

По словам исполнительного директора международной компании по прокладке газопровода «Набукко» Рейнхарда Митчека, компания приступит к осуществлению проекта в 2011 г. при содействии ЕС. Участниками межправительственного соглашения о сотрудничестве являются Австрия, Болгария, Венгрия, Румыния и Турция. Цель проекта – снизить зависимость ЕС от российского газа.

# «Молодежь – забытое большинство»

## Мнение донора

**О**ОН-ХАБИТАТ находится в авангарде движения за признание молодежи, ее талантов и озабоченностей как глобального источника сил для построения лучшего мира. Мы слышим их голоса на Форуме молодежи, который проходит раз в два года накануне Всемирного форма городов. В ноябре прошлого года на последнем форуме в Нанкине (Китай) Агентство ООН-ХАБИТАТ объявило о создании «Фонда возможностей программ городского развития, возглавляемых молодежью». В статье ниже штатный сотрудник ООН-ХАБИТАТ Луиза Гиконни рассказывает о беседе с человеком, предложившим эту идею, – старшим советником Министерства иностранных дел Норвегии Эриком Бергом. Создание фонда стало возможным благодаря ежегодному гранту норвежского правительства в размере 1 миллиона долларов.

### Почему молодежь?

На наших глазах неоднократно происходили разные события. В последние 50 лет движение молодежи и студентов выступало против войны в Индокитае и добилось ее прекращения, оно вело борьбу против системы апартеида в Южной Африке, оказывало содействие деколонизации и независимости стран Африки и Азии. Молодежь разных стран мира продолжает борьбу за права человека и выступает против несправедливой политической и экономической системы. Молодежь всегда была и будет ведущей силой перемен как в мире в целом, так и в масштабах страны и непосредственно на местах.

### Тогда что же здесь нового?

В настоящее время сложилась беспрецедентная демографическая ситуация: молодежь в возрасте до 25 лет составляет половину всего населения мира и 85 процентов мирового населения в возрасте трудовой деятельности. Средний возраст в десяти наименее развитых из развивающихся стран Африки составляет 16 лет. В период экономического кризиса, в условиях которого мы сегодня живем, молодежь в результате растущей безработицы принимает основной удар на себя. В рамках оказания международной помощи развивающимся странам основное внимание при распределении ресурсов уделяется поколению младшего возраста. Гораздо меньше уделяется внимания ситуации, в которой находится молодежь. Такое положение надо менять и увеличивать ресурсы на оказание помощи всем группам риска, будь это дети, молодежь или старики. Новый, молодежный фонд является лишь одним из механизмов продвижения работы в направлении активизации деятельности, связанной с разными поколениями. В том, что касается проблем развития, молодежь – забытое большинство, когда заходит речь о выделении ресурсов.



Эрик Берг

Фото © ООН-ХАБИТАТ

### Какие молодежные организации вы имеете в виду и зачем это нужно?

Неправительственными организациями, возглавляемыми молодежью, являются организации, во главе которых стоит молодежь, она осуществляет руководство и координирует деятельность этих организаций. Это означает, что руководящий состав и члены таких организаций могут быть лица не ниже определенного возраста, и они должны заниматься решением различных вопросов с позиции молодежи. Организации во главе с молодежью занимают исключительное положение, что касается разработки и претворения в жизнь инициатив, которые направлены на решение проблем с позиции молодежи и в рамках которых предлагаются решения, отвечающие реальным запросам молодежи. Сегодня почти половину населения мира составляют люди в возрасте до 25 лет, это три миллиарда человек. Говоря откровенно, нельзя оставлять без внимания три миллиарда человек, которые являются потенциальной силой перемен. Не так ли?

### В чем состоит цель фонда?

Основная цель, как я ее вижу, состоит в разработке и продвижении моделей проектов развития, возглавляемых молодежью. Ни один фонд не располагает достаточными ресурсами, чтобы ликвидировать сегодня нищету среди молодежи. Следовательно, фонду предстоит сделать акцент на выявление и распространение эффективных целевых моделей развития. Первостепенное внимание будет уделено мерам, спо-

собным принести результаты, по выявлению причин нищеты и несправедливости, и эта работа будет проводиться за счет предоставления малых и средних грантов.

### А как насчет ресурсов?

Ресурсов для реализации программ в сфере развития, возглавляемых молодежью, не хватает. Одна из основных задач фонда на начальном этапе будет состоять в привлечении средств для молодежных проектов с тем, чтобы расширять масштабы перспективных инициатив в области развития. Особый интерес представляют новые участники программ развития, такие, например, как «Фонд Гейтса», компании «Майкрософт» и «Келлогс». Кроме того, потребуются содействие со стороны международных финансовых учреждений, например, Всемирного банка и региональных банков развития, а также доноров, постепенно активизирующих свою деятельность и работающих на двусторонней основе.

### Как действует этот фонд?

Молодежные организации определяют свои потребности в соответствии с положениями фонда. В ООН-ХАБИТАТ будет создан консультативный совет по делам молодежи, совет будет заниматься рассмотрением заявок и готовить рекомендации Исполнительному директору. Директор будет оценивать, кому фонд сможет оказать помощь. ♦

## Заявки на получение гранта

Занимается ли ваша организация инновационным проектом в области устойчивого развития, который позволит улучшить положение местного населения и условия жизни тех, кто вас окружает? Возглавляет ли вашу организацию молодежь? Если на эти вопросы вы отвечаете утвердительно, ваша организация имеет право на получение гранта.

«Фонд возможностей программ городского развития, возглавляемых молодежью» находится под управлением Агентства ООН-ХАБИТАТ и оказывает помощь в реализации инновационных проектов, направленных на содействие в трудоустройстве, обеспечение надлежащего городского управления, полноценного жилья и прав собственности с особым вниманием на городскую молодежь. Право на получение гранта в размере до 25 000 долларов имеют розовые проекты в области развития.

Информацию можно получить на сайте [www.unhabitat.org/opfund](http://www.unhabitat.org/opfund).

ООН-ХАБИТАТ выражает благодарность Правительству Норвегии за создание фонда.

## Открытие нового отделения ООН-ХАБИТАТ в восточной части Конго

**В** мае Агентство ООН-ХАБИТАТ открыло отделение на востоке Конго в пограничном городе Гома в рамках осуществления совместно с ООН программы по оказанию помощи десяткам тысяч людей, которые были вынуждены покинуть свои дома в годы конфликта, вспыхнувшего в районе озера Киву. Отделение будет заниматься вопросами оказания помощи в решении земельных споров.

Данная программа осуществляется совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Миссией ООН по поддержанию мира в Демократической Республике Конго. Она является составной частью

Плана стратегии ООН по обеспечению безопасности и стабильности, в соответствии с которым акцент в нынешнем году будет сделан на создание механизмов по оказанию посреднических услуг в целях разрешения земельных споров в провинциях Северное Киву и Итури. В дальнейшем к программе имеется в виду подключить – по возможности, в кратчайший срок – и провинцию Южное Киву.

Значительная часть совершаемых актов насилия в указанных двух провинциях – Северное и Южное Киву – связана с земельными спорами. Сразу же после того, как вспыхнул конфликт, доступ к земле стал основным препятствием для беженцев и перемещенных лиц

внутри страны, пожелавших вернуться в свои дома. Обострению напряженности способствовало также то обстоятельство, что Закон о земле 1973 г. не получил широкого распространения, а также тот факт, что урегулирование земельных сделок и разрешение земельных споров в большинстве случаев осуществляется на основе существующего в стране обычного права.

Ближайшая цель программы – создание условий для возвращения домой примерно 40 000 человек, что можно сделать при помощи создания механизмов посреднических услуг в целях разрешения проблем жилья, земли и имущества на первом этапе в провинциях Северное Киву и Итури и впоследствии в провинциях Южное Киву, Ористале и Катанга.

Долгосрочная цель – оказание содействия Министерству землеустройства в разработке устойчивой политики и правовой базы землепользования и пространственного развития городов. ♦

## Выступление сотрудинок ООН-ХАБИТАТ в парламенте Великобритании

**В** мае в комитете парламента Великобритании по международному развитию с докладами по проблемам урбанизации и городской нищеты выступили два ответственных сотрудника ООН-ХАБИТАТ Поль Тейлор и Майкл Матер.

По окончании заседания, продолжавшегося почти два часа, председатель Специального комитета Палаты общин по вопросам международного развития г-н Мэлколм Брюс признал, что члены парламента не в полной мере обладают информацией, позволяющей осознать важное значение проблем городского развития, глобальной урбанизации и городской нищеты.

Г-н Брюс отметил, что представленная ранее комитету информация касалась проблем нищеты в сельских районах.

«Нас беспокоит явно тенденциозное отношение к проблемам городского развития, и эти вопросы мы будем ставить перед другими лицами, кто будет выступать в комитете, в том числе перед министром международного развития», – сказал он. Оба сотрудника ООН-ХАБИТАТ отметили важную в историческом плане роль Департамента международного развития Великобритании (ДМРВ) в оказании поддержки ООН-ХАБИТАТ. Кроме того, они выразили пожелание о расширении учас-

тия в работе агентства в будущем с учетом серьезного характера предстоящих для рассмотрения вопросов и возможного содействия со стороны вузов и гражданского общества Великобритании, располагающих прочной материальной базой.

В качестве основных вопросов на заседании были рассмотрены проблемы, связанные с эффективностью деятельности правительств развивающихся стран и доноров, в особенности ДМРВ, в решении вызванных нищетой проблем и содействием ДМРВ в достижении Цели 7, входящей в число Целей развития тысячелетия и направленной на улучшение условий жизни обитателей трущоб и обеспечение основных услуг и инфраструктуры в трущобах, в том числе в сфере электроэнергетики, жилья, транспорта, санитарии, воды, охраны здоровья и образования. ♦

## Администрация Обамы организует празднование Всемирного дня Хабитат

**А**дминистрация Обамы совместно с ООН-ХАБИТАТ примет участие в организации празднования Всемирного дня Хабитат в Вашингтоне, округ Колумбия, который 5 октября 2009 г. отмечается во всем мире. Член американского правительства, министр жилищного и городского строительства Шон Донован заявил, что приветствует это событие, оно способствует активному развитию сотрудничества между двумя учреждениями.

В проведении серии мероприятий на высшем уровне по случаю Всемирного дня

Хабитат-2009 вместе с министерством жилищного строительства и ООН-ХАБИТАТ примут участие 15 официальных учреждений, НПО и различных фондов.

Праздник отмечается ежегодно в первый понедельник октября. В нынешнем году в ходе мероприятий Всемирного дня Хабитат акцент будет сделан на совершенствование городского планирования в целях содействия городам мира в решении проблем изменения климата, экономического кризиса, городской нищеты и смягчения их последствий. ♦



Празднование Всемирного дня Хабитат состоится в Вашингтоне, округ Колумбия. Фото © Сюзан Максвелл

# ООН-ХАБИТАТ объявила победителей Бизнес-премии

## Джейк Джулиан

Пять компаний удостоились высшей почести – Бизнес-премии ООН-ХАБИТАТ за передовую практику. Премия присуждается впервые, ее вручение состоится в Дели в июле на Бизнес-форуме Хабитат. Победителями стали мексиканская компания «СЕМЕКС»; индийская «ВИРПО»; китайская строительная фирма «Чайна мерчантс» и две кенийские компании «Эдопт э лайт» и «Сафариком».

Данная премия присуждается компаниям в знак признания, что они добились улучшения состояния окружающей среды благодаря применению испытанной передовой практики.

Отборочный комитет в составе международного жюри, в котором были представлены шесть стран, в том числе Китай, США,

Индия, Франция, Кения и Россия, оценивал каждую заявку по четырем основным критериям: эффективность, устойчивость, инновативность, доступность.

Инновации «Эдопт э лайт» и «Сафариком» отличаются, в частности, эффективностью в плане снижения преступности, а это – один из основных элементов целей ООН-ХАБИТАТ в содействии устойчивому развитию городов.

Говорит Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ г-жа Анна Тибайджука: «Сфера преступности, грабежей и группового насилия, равно как и насилие в семье по признаку пола, подрывают рост страны на уровне микро- и макроэкономики, ее экономическое развитие, а также благосостояние человека и общества». ♦



Уличное освещение способствует снижению преступности.

Фото © Adapt a Light

## Передовая практика: решение вопросов доступного жилья Победитель: компания «СЕМЕКС» (Мексика)

«СЕМЕКС» – крупнейшая в мире компания по снабжению стройматериалами, в 2008 г. ее валовой доход составил 21 миллиард долларов. Премии получила за проект «Решение вопросов доступного жилья» путем реализации инициатив «Недвижимость сегодня» и «Производственные центры самостоятельной занятости» (жители городских кварталов). Программа «Недвижимость сегодня» реализуется под девизом «построй дом и получи работу». В соответствии с этой программой, семьи с низким доходом, проживающие в городах или пригородах, имеют право на получение кредитов, услуг, профессионального обучения, покупки материалов на строительство дома. Очередной взнос выплачивается каждую неделю в размере 200 песо (14,80 долларов), из которых 165 песо (13,00 долларов) идут на оплату строительных материалов и остальные 35 песо (1,80 долларов) – на оплату расходов, связанных с оказанием услуг, таких, например, как получение консультативной помощи, приобретение материалов по твердым ценам на протяжении 70 недель, хранение материалов на складе в течение одного года, доставка материалов на дом, улучшение инфраструктуры средних школ, входящих в систему государственного образова-

ния. В соответствии с другой программой – «Жители городских кварталов» – участники программы «Недвижимость сегодня» могут пройти курс обучения по производству строительных материалов для дома. Компания «СЕМЕКС» оказывает услуги в сфере профессиональной подготовки, предоставляет оборудование, обеспечивает необходимым сырьем для производства строительных материалов (цемент, бетон, стальная арматура). Участвующие в программе жители местных кварталов получают не только возможность обучения новой профессии, но и возможность возмещения кредита за счет возврата неиспользованных стройматериалов через сеть торговых точек «СЕМЕКС». Благодаря осуществлению этих программ жилищные условия смогли улучшить более миллиона человек. Отборочный комитет отметил: «В условиях серьезного кризиса в сфере жилищного строительства в Мексике программа «Недвижимость сегодня» является инновационным проектом, она дает возможность семьям с низким доходом строить дома с помощью механизма микрокредитования и экономии средств в сочетании с возможностью получения доступных по цене материалов и технического содействия». ♦



Фото © СЕМЕКС



Сегодня семьям с низким доходом легче строить свои дома.

Фото © СЕМЕКС

## Передовая практика: устойчивое водоснабжение, санитария, ликвидация отходов, городская инфраструктура

### Победители: компании «ВИПРО» (Индия) и «Эдопт э лайт» (Кения)

«ВИПРО» – компания по производству информационных технологий, находится в Бангалоре, премию получила за разработку проекта и строительство жилых зданий с низким уровнем потребления энергии. На базе стройматериалов, производство которых налажено непосредственно в местах строительства и в регионе, компания добилась экономии электроэнергии на 18–30 процентов и потребления воды на 18–20 процентов.

Компания «Эдопт э лайт» – муниципальное предприятие городского совета Найроби с участием частного капитала. В 2005 г. компания приступила к реализации программы освещения городских улиц и трущоб в столице Кении. Согласно данным независимого исследования, проведенного в Великобритании, простая операция по установке фонарей уличного освещения привела к снижению преступности на 40 про-

центом. На сегодня компания установила в городе более 3 000 уличных светильников и 33 мощных прожектора с широкой зоной охвата в трущобах, где сосредоточено 60 процентов всей рабочей силы Кении. Компания выделяет средства на установку уличных фонарей, ищет спонсоров, которые могли бы «взять шефство над светильником» и купить рядом место для рекламы. Полученный доход позволяет покрыть расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание. Дополнительное преимущество данной инициативы состоит в том, что преступность снижается не только потому, что на улицах города сократилось количество несчастных случаев, но и потому, что с наступлением темноты стало возможным больше уделять внимания делам на работе и в домашнем хозяйстве. ♦

## Передовая практика: инновационные решения в сфере информационно-коммуникационных технологий

### Победитель: компания «Сафариком» (Кения)

В условиях частых уличных грабежей, случаев угона автомобилей и вооруженного разбоя в различных районах Кении серьезно стоит вопрос безопасности перевозки денег. Доставка крупных сумм с помощью обычных средств обходится дорого и требует много времени. Когда компания «Сафариком» обратила внимание, что у большинства населения появились мобильные телефоны или, по крайней мере, доступ к ним, она увидела в этом возможность оказания сервиса денежных переводов электронным путем. Данная услуга, получившая кодовое название M-PESA, предоставляется с использованием мобильного телефона на базе инновационной системы перевода денег с помощью электронных считывающих устройств. Первоначально программа была создана для обслуживания четырех миллионов кенийцев, не имеющих банковских счетов, сегодня такими услугами пользуются свыше 10 миллионов человек, включая многочисленные компании, и в системе обслуживания по всей стране занято свыше

5 000 представителей компании. Механизм действия несложный: пользователь мобильного телефона обращается к представителю компании, предъявляет документ, удостоверяющий его личность, регистрируется, после чего передает представителю компании деньги, и тот по системе M-PESA переводит эквивалентную сумму в электронном виде на телефон своего абонента. Абонент, получив электронные деньги, выдает сумму наличными другому зарегистрированному пользователю мобильного телефона. Население пользуется системой M-PESA для перевода, получения и снятия денег с банковского счета, для оплаты эфирного времени, счетов и перевода денег на сберкнижку. Жители страны, которые раньше не могли свободно переводить деньги, сейчас могут высылать и получать деньги и делать все это с помощью своего телефона. Отборочный комитет охарактеризовал данную систему следующими словами: «быстрая, надежная, эффективная и экономически целесообразная». ♦

## Передовая практика: решение вопросов обеспечения городов чистой энергией, смягчение последствий изменения климата и адаптация к изменениям климата

### Победитель: строительная фирма «Чайна мерчантс» (Китай)

Компания «Чайна мерчантс» приступила к застройке городских районов с применением технологий, позволяющих снизить выбросы углекислого газа, обеспечить подачу чистой воды и сократить объемы отходов, при этом на 65 процентов снижается потребление электроэнергии, достигается экономия воды и применяются эффективные методы очистки сточных вод. Большое впечатление на отборочный комитет произвел проект «Зеленые холмы»: комитет высоко его оценил и отметил, что благодаря реализации проекта «были инвестированы значительные средства в разработку моделей устойчивого развития и формирования нового подхода к устойчивому образу жизни и урбанизации в Китае».



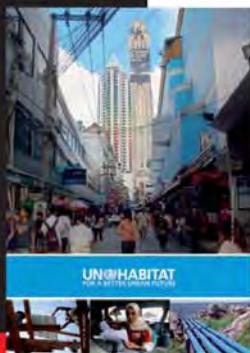
В проекте «Зеленые холмы» значительную роль играют возобновляемые источники энергии.

Фото © Мигель Сааведра

# Новые публикации ООН-ХАБИТАТ



На двадцать второй сессии Совета управляющих был представлен новый годовой доклад ООН-ХАБИТАТ. Копию доклада и других публикаций можно найти на нашем сайте: [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)



Агентство выпустило обновленное издание брошюры, в которой рассказывается об истории создания ООН-ХАБИТАТ и его деятельности. Брошюра издана на шести языках Организации Объединенных Наций.

П/Я 300030,  
Центральный почтамт  
Найроби 00100, Кения  
Тел. (254-20) 762 3120  
Факс (254-20) 762 3477  
[www.un-habitat.org](http://www.un-habitat.org)

**ООН**  **ХАБИТАТ**  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ

# Мусульманские кварталы – 2030 год

Тьерри Ноден

От Марокко до Сирии старинные, обнесенные крепостной стеной города являются образцом уникального наследия, характерного для населенных пунктов южного и восточного побережья Средиземного моря. На протяжении веков мусульманские кварталы процветали благодаря смещению разных культур и религий, а также благодаря взаимовлиянию социальных и экономических факторов – все это находит отражение в отличительных особенностях городской архитектуры. Как ни парадоксально, но в нынешний век глобализации развитие этих кварталов может оказаться под угрозой, и предостережение на этот счет содержится в готовящейся к публикации новой книге\*.

В Марокко насчитывается 31 древний укрепленный город, пять из них занесены в список объектов мирового наследия ЮНЕСКО. Эти города служат яркой иллюстрацией непростого выбора, перед которым стоят сегодня мусульманские кварталы. Об этом рассказывают французские эксперты по вопросам архитектуры и городского планирования Люсьен Годен и Жерар ле Биан, подготовившие материал, включенный в настоящую книгу.

Мусульманские кварталы в различных марокканских городах, в том числе в самых крупных и наиболее известных – Марракеше, Фесе и Мекнесе – находятся сегодня на грани вымирания как следствие синдрома «фридской лихорадки»: богатые иностранцы превращают исторические жилые дома с небольшими внутренними двориками в места временного проживания и престижные гостиницы. В результате малоимущее население и местные малые предприятия вынуждены покидать эти районы. Сложившееся положение дел показывает, что в Марокко, как и во многих других крупных исторических городских центрах, определяющее значение имеет комплекс демографических и экономических факторов.

В настоящее время в мусульманских кварталах проживают примерно 700 тыс. жителей, в том числе 1300 граждан зарубежных государств. Для сравнения – общая численность городского населения Марокко составляет 17 млн человек. В то же время тот факт, что 70 процентов городских жителей живут в городах, сохранивших отличительные черты мусульманских кварталов, свидетельствует, что такие кварталы, как и в былые времена, играют важную роль в развитии местной экономики.

В мусульманском районе одного из крупнейших центров паломничества Муле Идрис проживают 40 процентов городского населения по сравнению с 1 процентом городских



жителей в деловой столице страны Касабланке на побережье Атлантического океана. Промежуточное положение занимает знаменитый мусульманский квартал в Марракеше с 20 процентами городского населения (включая 400 граждан других стран).

Сегодня древние укрепленные города Марокко заселены в основном малоимущими мигрантами из сельской местности, оказавшимися в городах в поисках лучшей жизни. В период 1950–1970-х гг. они постепенно заполняли места, освободившиеся после торговцев и государственных служащих. Они поняли, что в обветшалых домах мусульманских кварталов существуют более благоприятные условия проживания, чем в трущобах на городской окраине: здесь есть свой базар и традиционные мелкие промыслы, в городских центрах продолжается бурная жизнь, и можно получить работу, не требующую высокой квалификации.

В местном масштабе, как подчеркивают авторы, «мусульманские кварталы служат важным вектором экономической и социальной интеграции». С другой стороны, являясь частью культурного наследия страны, эти кварталы под влиянием туристической тяготенот к интеграции в мировую экономику.

В мусульманских кварталах неимущие и малограмотные семьи арендуют помещения в заброшенных густонаселенных зданиях

(50 процентов из них считаются опасными для здоровья); наряду с этим процветает спекуляция недвижимостью, иностранцы инвестируют средства в просторные старинные особняки, но проводят реставрацию, не учитывая особенностей традиционного местного стиля. На другом конце спектра жилищной проблемы находятся здания на грани полного разрушения (примерно 10 процентов общего жилого фонда). В каждом из этих случаев не соблюдаются нормы архитектурного проектирования и планирования, в итоге происходит размывание уникальных отличительных особенностей мусульманских кварталов, и одновременно идет процесс дезинтеграции общества.

Поэтому неудивительно, отмечают авторы, что при описании нынешнего состояния мусульманских кварталов в городах Марокко употребляются такие слова, как «омерзительный» и «китч». Если не принять соответствующих мер, то при сокращении к 2030 г. общей численности жителей этих кварталов на 50 процентов (при нынешних тенденциях) существующие резкие контрасты сохранятся.

Согласно названию книги, в ней предусматривается несколько сценариев. Можно лишь надеяться, что приведенные в ней материалы послужат сигналом для официальных властей: предпринимаемые в настоящее время инициативы слабы и недостаточно скоординированы, они не соответствуют уровню диалога о сохранении культурного наследия. Всемирный банк, ЮНЕСКО и не имеющие пока еще достаточного опыта местные общества охраны культурного наследия не в состоянии сделать больше того, что они делают сегодня.

В итоге, как отмечает во вступительной статье Марчелло Бальбо, в Марокко и в других странах нынешние альтернативные варианты развития будущего мусульманских кварталов по существу не меняются уже на протяжении последних 25 лет. Между тем, как считают авторы книги, угроза «внепланового уничтожения» мусульманских кварталов в городах Марокко становится все более очевидной.

На основе анализа ситуации в городах Аземмур и Мекнес Л. Годен и Ж. ле Биан предлагают два возможных сценария развития мусульманских кварталов Марокко. Согласно первому сценарию, рыночные силы получают полную свободу действий, в результате чего открываются два диаметрально противоположных альтернативных пути развития. Если в ближайшей перспективе мировой финансовый кризис пойдет на спад, местные владельцы недвижимости в мусуль-

манских кварталах продолжают продажу имущества иностранным инвесторам. Проживающие в этих районах малоимущее население и малые предприниматели будут вынуждены покинуть обжитые места и останутся ни с чем, при этом реконструкция кварталов целиком и полностью будет отдана на откуп частным компаниям. Мусульманские кварталы превратятся в «облагороженные» анклавы, в них получит развитие элитный и массовый туризм; вместо социальной интеграции с прилегающими пригородными районами древние кварталы городов Марокко окажутся в значительной степени зависимыми от развития туризма и наличия в ближайших районах крупных гостиничных комплексов и курортных зон.

С другой стороны, если мировой финансовый кризис примет затяжной характер, спекуляция имуществом в мусульманских кварталах городов Марокко прекратится. Произойдет резкое снижение активности в туристической отрасли, вновь построенные здания останутся пустовать, и планы нового строительства будут отложены. Закроются тысячи ныне существующих и перспективных рабочих мест для местной малоквалифицированной рабочей силы, полностью исчезнут и другие возможности получения работы. Возобновится миграция сельских жителей в крупные города из стран, расположенных южнее Сахары, где население пострадало сильнее, что усугубит проблему притока новых горожан. Беднейшие слои населения вновь станут селиться в обветшалых домах мусульманских кварталов. В результате незаконного массового заселения домов исчезнет желание заниматься проблемой реконструкции районов, дефицитные государственные средства уйдут на решение других приоритетных задач, а неустойчивое положение, в котором окажутся иностранцы, заставит их покинуть насыщенные места.

Авторы книги не делают подобных оценок, тем не менее, если рыночные силы получат полную свободу действий в мусульманских кварталах марокканских городов, (иностранцы) богатые инвесторы потеснят (местное) неимущее население либо все окажутся жертвой доминирующих в мире экономических тенденций. Что это – китч или самовольное заселение домов? В обоих случаях крупный город с пригородными районами рискует потерпеть поражение.

Согласно второму, предпочтительному сценарию, следовало бы сочетать развитие туризма с возрождением мусульманских кварталов. Как отмечают авторы книги, в «многофункциональном мусульманском квартале» социальное разнообразие можно будет поддерживать за счет соответствующей модернизации жилого фонда. Помимо восстановления архитектуры и реконструкции отдельных зданий, можно будет в целом сохранить историческое наследие, равно как и социально-экономическую и религиозную роль мусуль-



Традиционный арабский базар в центре мусульманского квартала.

Фото © Сержи Монтане

манских кварталов. Авторы также подчеркивают, что это будет сделано «в знак признания отличительных особенностей малых и больших марокканских городов как центров торговли и выполнения конкретных задач». Благодаря созданию необходимой инфраструктуры, в мусульманских кварталах и вокруг них можно будет воссоздать исторические центры многих малых и больших городов.

Авторы анализируют данный сценарий и отмечают, что его развитие определяют четыре фактора.

- Проведение социальной жилищной политики и возрождение мусульманских кварталов городов. Такая политика должна включать вопросы улучшения жилищных условий и содействия развитию социального разнообразия за счет удовлетворения спроса на соответствующее жилье и улучшения коммунальных удобств.

- Поддержка процесса интеграции мусульманских кварталов с выросшими вокруг них крупными городскими районами. В Марокко, как и в других странах, древние укрепленные города выполняют, как правило, три функции: жилых районов, исторически сложившихся городских центров (главным образом торговля и культуры) и туристических достопримечательностей.

- Проведение политики возрождения мусульманских кварталов в увязке с решением нормативно-правовых, организационных и финансовых вопросов. Финансирование производственных планов не может больше зависеть от государственных ассигнований и связанных с ними отсрочками, которые длятся годами. Нужна диверсификация источников финансирования, важно использовать преимущества существующих возможностей, связанных с проводимой политикой (работы по реконструкции кварталов, партнерские отношения между государственным и частным сектором и т.д.). Должны быть в полной мере задействованы существующие нормативы в отношении зданий, находящихся в антисанитарном состоянии и на грани разрушения.

- Возвращение местному населению мусульманских кварталов, часть которых стала предметом внешних сделок. Эту сложную про-

блему нельзя игнорировать, ее надо решать, чтобы создававшаяся веками городская структура не превратилась в район проживания только имущих или только неимущих слоев населения, напротив, эта структура должна выполнять свою роль в развитии города.

Несмотря на присущее им разнообразие, мусульманские кварталы, существующие в 31 городе Марокко, и разросшиеся вокруг них города, несомненно, воспользуются возможностями в случае реализации программы городского возрождения. Как отмечает М. Бальбо, «мусульманский квартал может эффективно способствовать развитию города только будучи единым целым с ним, если возрождение города рассматривать как возможность обеспечения социального равенства, что является необходимым условием устойчивого обеспечения равных прав на общественное пространство». В этой связи М. Бальбо утверждает, что для выживания мусульманских кварталов нужна, прежде всего, политическая воля и только потом соответствующая политика. В нынешних экономических условиях это серьезный вызов на обозримое будущее. Если его не принять, то действующие сегодня в мировой экономике встречные тенденции приведут к полному упадку мусульманских кварталов, создававшихся на протяжении веков. ♦

**\*Марчелло Бальбо (ред.)** Книга «Мусульманские кварталы – 2030 год» выходит в свет на французском (изд. «Арматтан», Париж), арабском (изд. «Групп Ямама», Тунис) и английском языках. В основу книги положены материалы семинара по вопросу о будущем мусульманских кварталов в городах южного и восточного Средиземноморья. Семинар состоялся в 2008 г. в Университете ИЮАВ в Венеции (Италия), партнерские отношения с которым поддерживает ООН-ХАБИТАТ, при содействии Европейского инвестиционного банка. **Тьерри Ноден** – писатель и редактор, живет в Лондоне.

# Города на переднем крае борьбы с изменением климата

В мае Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ и бывший президент США Билл Клинтон вместе с делегациями городов разных стран мира приняли участие в работе конференции по проблемам климата. В своих выступлениях они убедительно говорили о необходимости принятия в крупных городах мер в отношении изменения климата.



Большие города должны показывать пример в снижении выбросов.

Фото © Софи Монреаль

**В** работе третьего Саммита группы С40 крупнейших городов по проблемам климата приняли участие мэры и руководители 40 больших городов и 17 ассоциированных муниципальных образований из многих стран мира. С программной речью выступил бывший президент США, чья «Инициатива Клинтона по проблемам климата» помогает в разработке проектов, позволяющих снизить выбросы в атмосферу газов, способствующие глобальному потеплению. Он высказал предостережение: если города не примут в законодательном порядке меры по смягчению последствий изменения климата, миру придется столкнуться с самыми серьезными проблемами.

Б. Клинтон сказал, что передовая практика, опытом которой обмениваются члены Группы С40, будет способствовать снижению выброса парниковых газов, и при этом отметил, что в условиях нынешнего экономического кризиса важно умело распорядиться инвестициями.

По словам Б. Клинтона, Соединенные Штаты на каждый вложенный в строительство миллиард долларов создают 870 новых рабочих мест. Сейчас экономика стран мира может развиваться, не выделяя парниковых газов, однако в целях снижения выбросов мир должен действовать уже сегодня, пока еще не поздно, заявил он.

«Мы знаем, что если к 2050 г. не снизить выброс парниковых газов примерно на 85 процентов, возникнут серьезные проблемы», — сказала Б. Клинтон в своем программном выступлении на третьем Саммите группы С40 крупнейших городов мира по проблемам климата, состоявшемся в этом году в Сеуле. «Глобальное потепление может привести к резкому сокращению производства продовольствия, ограничению доступа к воде и созданию новых угроз для здоровья населения», — предостерег Б. Клинтон.

«Совершенно ясно, что, если мы допустим наихудшее развитие событий, последствия будут настолько серьезными, что нам не удастся сохранить планету для наших внуков», — сказал Б. Клинтон. Бывший президент, возглавляющий в настоящее время программу «Инициатива Клинтона по проблемам климата», принял участие в конференции мэров и руководителей 70 крупных городов мира, которые в течение трех дней обменивались опытом и информацией о том, как их города пришли к идее защиты окружающей среды.

Г-жа Тибайджука в своем выступлении отметила, что не случайно глобальное изменение климата стало одним из важнейших вопросов мирового развития в то самое время, когда в мире происходит процесс урбанизации.

«Наши методы планирования, контроля, расходования и потребления энергии в городах служат главной причиной глобального потепления. Семьдесят пять процентов мирового потребления энергии приходится на крупные города. Примерно половину потребляемой энергии составляет органическое топливо, сжигаемое городским транспортом», — сказала она.

«По существу, городской транспорт служит источником парниковых газов, который растет на планете наиболее быстрыми темпами. По мере того, как большинство крупных городов будет справляться с проблемами транспорта, одна лишь эта важнейшая сфера деятельности покажет, что умелое инвестирование средств может существенным образом способствовать смягчению последствий изменения климата», — сказала г-жа Тибайджука.

Она отметила, что многие специализированные учреждения ООН в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата прилагают серьезные усилия в целях снижения последствий изменения климата и повышения информированности общественности. «Я признательна участвующим в этой работе мэрам городов за их приверженность делу и очень прошу и далее поддерживать сотрудничество в осуществлении нашей деятельности», — добавила она. ♦



# МИР ГОРОДОВ

ООН  ХАБИТАТ  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ

Июль 2009

№ 3